

## **Pole of Local Politicians in Community Development of Thung Kwao Sub-district Municipality, Mueang Phrae District, Phrae Province**

Attakon Jinasot<sup>1</sup> and Sayan Innunjai<sup>2</sup>

Received: January 05, 2023

Revised: November 09, 2023

Accepted: January 11, 2024

### **Abstract**

The objectives of this research article were 1) to study the role levels of local politicians; 2) to study the relationship between Sangahavatthu and the roles of local politicians; and 3) to study the problems, obstacles, and recommendations for community development in Thung Kwaw Subdistrict Municipality, Mueang Phrae District, Phrae Province. This was a mixed methods research. Qualitative research was conducted with in-depth interviews of 9 people, using descriptive content analysis techniques. Quantitative research was used by distributing questionnaires to 370 samples. Data were analyzed using frequency, percentage, mean, and standard deviation. The research results found that 1) the levels of role of local politicians in development of the organization in terms of Sangahavatthu was overall at a high level overall ( $\bar{X}$  = 3.57, S.D. = 0.66) and the levels of role of local politicians in development of the community in 4 aspects was overall at a high level ( $\bar{X}$  = 3.51, S.D. = 0.73); 2) in terms of the relationship between Sangahavatthu and the roles of local

---

<sup>1</sup> Independent Scholar

<sup>2</sup> Mahachulalongkornrajavidyalaya University Phrae Campus

Corresponding author, e-mail: Taoattakon@gmail.com Tel 099-4135666

politicians, there was overall a fairly high positive relationship ( $R=.799^{**}$ ) with a statistical significance of 0.01, so the hypothesis was accepted; 3) the problems and obstacles found that local politicians still lacked knowledge and ability. There should be an urgent road improvement and repair project. Activities should be organized for community to have people participate in learning continuously. People lacked knowledge and understanding about community development. As well as they were not aware of the ethics and morality in caring for and conserving the environment, and the budget for public health management that was insufficient.

**Keywords:** Role, Development, Sangahavatthu, Phrae Province

## บทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่

อรรถกรณ จิณโส๑ และสายันท์ อินันใจ๒

Received: January 05, 2023

Revised: November 09, 2023

Accepted: January 11, 2024

### บทคัดย่อ

บทความวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาระดับการมีบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่น 2) ศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างหลักสัจจวัตรธรรมกับการมีบทบาทนักการเมืองท้องถิ่น 3) ศึกษาปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะแนวทางการมีในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ โดยระเบียบวิธีวิจัยครั้งนี้เป็นแบบผสมวิธี โดยใช้การวิจัยเชิงคุณภาพ เก็บข้อมูลโดยการสัมภาษณ์เชิงลึกจำนวน 9 รูป/คน ใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหาแบบพรรณนา และการวิจัยเชิงปริมาณด้วยการแจกแบบสอบถามกลุ่มตัวอย่างจำนวน 370 คน วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ค่าความถี่ ค่าร้อยละ การหาค่าเฉลี่ย และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ผลการวิจัยพบว่า 1) ระดับบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาองค์กร ด้านสัจจวัตรธรรม โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.57$ , S.D.= 0.66) และระดับบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชน 4 ด้าน พบว่าโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.51$ , S.D.= 0.73) 2) ด้านความสัมพันธ์ระหว่างหลักสัจจวัตรธรรม กับบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่น โดยภาพรวมมีความสัมพันธ์เชิงบวกในระดับค่อนข้างสูงมาก ( $R=.799^{**}$ ) มีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 จึงยอมรับสมมติฐาน 3) ปัญหาและอุปสรรค พบว่า นักการเมืองท้องถิ่นยังขาดความรู้ความสามารถควรที่จัดให้มีโครงการปรับปรุงซ่อมแซมถนน

<sup>1</sup> นักวิชาการอิสระ

<sup>2</sup> มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย วิทยาเขตแพร่

Corresponding author, e-mail: Taoattakon@gmail.com Tel 099-4135666

อย่างเร่งด่วน จัดกิจกรรมให้ชุมชนมีส่วนร่วมของประชาชนให้ได้รับการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ชาติความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน รวมถึงประชาชนไม่ตระหนักถึงคุณธรรม-จริยธรรมในการดูแลรักษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และงบประมาณในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขไม่เพียงพอ

**คำสำคัญ:** บทบาท, การพัฒนา, สังคมวัฒนธรรม, จังหวัดแพร่

## บทนำ

นับแต่ประเทศไทยมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช 2560 เป็นต้นมาเป็นผลให้มีการตราพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นับเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญต่อการเมืองท้องถิ่น ก็ได้เพิ่มอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากขึ้น กำหนดว่ารัฐต้องให้อิสระแก่ท้องถิ่น ต้องกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น ให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจ ระบบสาธารณสุข โภคตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงเท่าเทียมกันเป็นลำดับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็นกำลังทรัพย์กำลังคน และกำลังทางปัญญานับเป็นจุดเปลี่ยนที่สำคัญอันจะก่อให้เกิดกระบวนการในการพัฒนาท้องถิ่น ผ่านกระบวนการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน และการปกครองท้องถิ่นก็จะเป็นรากฐานที่สำคัญของการพัฒนา การปกครองตนเองโดยรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นจุดมุ่งหมายสำคัญอย่างหนึ่ง ในการพัฒนาประเทศ และมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการบริหารงานพัฒนาชนบทบาทให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งยังเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ

บทบาทนักการเมืองท้องถิ่นเป็นอย่างมากในการพัฒนาประเทศให้มีความเจริญรุ่งเรืองทั้งด้านสาธารณสุข โภค และอุปโภค แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง คือ การบริหารราชการแผ่นดินจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อแผนพัฒนาและนโยบายของหน่วยงาน ทำให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากที่สุด และสามารถตอบสนอง ความต้องการของประชาชนได้อย่าง

ทั่วถึง ตลอดจนเพิ่มเติมหรือปรับลดเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อประชาชนในการดำรงชีวิตให้ได้มากที่สุดต่อไป

### วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษาระดับการมีบทบาทนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ ที่มีต่อประชาชนในเขตเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่
2. เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างหลักสัจจกัตถุธรรมกับบทบาทนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่
3. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะแนวทางการมีบทบาทนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่

### วิธีดำเนินการวิจัย

ผู้วิจัยได้กำหนดการวิจัยแบบผสมวิธี(Mixed Methods Research) โดยการวิจัยเชิงปริมาณ (Quantitative Research) จากแบบสอบถาม และการวิจัยเชิงคุณภาพ(Qualitative Research) โดยการใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึก และการศึกษาจากเอกสารที่เกี่ยวข้องกับบทบาทนักการเมืองท้องถิ่น

#### รูปแบบการวิจัยเชิงปริมาณ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยเป็นแบบสอบถาม(Questionnaire) ซึ่งมีตัวแปรอิสระประกอบไปด้วย ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ 1) เพศ 2) อายุ 3) ระดับการศึกษา 4) อาชีพ 5) รายได้ และมีตัวแปรตาม ได้แก่ 1) ด้านการพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม 2) ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน 3) ด้านการบริการสาธารณสุขและสุขภาพอนามัย และ 4) ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็งและ ส่งเสริมการมีส่วนร่วม และหลักสัจจกัตถุธรรม ประกอบไปด้วย 1) ทาน การให้ 2) ปิยวาจา วาจาที่เป็นที่รัก 3) อตถจริยา การประพฤติประโยชน์ และ 4) สมานัตตการวางตน

การหาค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือ ใช้สูตรสัมประสิทธิ์แอลฟา ( $\alpha$ -Coefficient) ตามวิธีการของครอนบาค (Cronbach) โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสังคมศาสตร์ สามารถคำนวณได้ค่าความเชื่อมั่นของเครื่องมือทั้งสองฉบับได้เท่ากับ 0.921

วิธีการสุ่มกลุ่มตัวอย่าง ใช้วิธีการสุ่มแบบชั้นภูมิ (Stratified Random Sampling) ซึ่งคำนวณได้มาจากประชาชนที่มีอายุตั้งแต่ 18 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป ที่อาศัยอยู่ในเขตตำบลทุ่งศรี อำเภอ รื่องขวาง จังหวัดแพร่ จำนวน 4,886 คน ตามที่มีการปกครองของเทศบาลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ ประกอบด้วย 6 หมู่บ้าน ได้ประชาชนกลุ่มตัวอย่าง จำนวน 370 คน

สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล ได้แก่

1. การวิเคราะห์เชิงสถิติพรรณนา โดยการวิเคราะห์ข้อมูลทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง หาค่าความถี่ (Frequency) ค่าร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสอบถามปลายเปิด (Open ended Question) วิเคราะห์โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis Technique) โดยการแจกแจงความถี่ของผู้ตอบคำถามปลายเปิด ตามลำดับความสำคัญ

2. การวิเคราะห์เชิงสถิติอนุมาน เลือกใช้สถิติสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์แบบเพียร์สัน (Pearson Product - Moment Correlation Coefficient) เพื่อทดสอบสมมติฐาน เนื่องจากระดับของตัวแปรที่ใช้เป็นระดับอันตรรกะ และสามารถคำนวณได้ทั้งตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม ค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์โดยทั่วไปนิยมใช้สัญลักษณ์ ( $r$ ) แทนสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์ของกลุ่มการบอกระดับหรือขนาดของความสัมพันธ์ จะใช้ตัวเลขค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์หากค่าสัมประสิทธิ์สหสัมพันธ์มีค่าเข้าใกล้ -1 หรือ +1 แสดงถึงการมีความสัมพันธ์กันในระดับสูงแต่หากมีค่าเข้าใกล้ 0 แสดงถึงการความสัมพันธ์กันในระดับน้อยหรือไม่มีเลย การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยนำแบบสอบถามมาวิเคราะห์และประมวลผลด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์ โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปทางสถิติ (Statistical Software) เพื่อให้ผลการวิจัยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ถูกต้อง แม่นยำ และบรรลุวัตถุประสงค์ของการวิจัยที่กำหนดไว้

การวิจัยเชิงคุณภาพ

เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นการสัมภาษณ์เชิงลึกกับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ จำนวน 9 รูป/คน แบ่งออกเป็น 5 กลุ่ม 1) นักวิชาการด้านพระพุทธศาสนาจำนวน 1 รูป 2) นักวิชาการด้าน

รัฐศาสตร์ จำนวน 2 คน 3) กลุ่มผู้บริหารระดับสูงของสำนักงานเทศบาลตำบลทุ่งกวาว จำนวน 2 คน 4) กลุ่มสมาชิกสภาเทศบาลตำบลทุ่งกวาว จำนวน 4 คน 5) กลุ่มประชาชนที่มาใช้สิทธิเลือกตั้ง จำนวน 5 คนโดยผู้วิจัยกำหนดแบบ สัมภาษณ์ แบ่งออกเป็น 3 ตอน ได้แก่ ตอนที่ 1 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ให้สัมภาษณ์ ตอนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับความคิดเห็นของผู้ให้สัมภาษณ์ในเรื่องการบูรณาการหลักสังคหัตถุธรรม บทบาทของนักรการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ และตอนที่ 3 แบบสัมภาษณ์เกี่ยวกับบทบาทของนักรการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่

การวิเคราะห์ข้อมูล ผู้วิจัยใช้การวิเคราะห์ข้อมูลจากแบบสัมภาษณ์เชิงลึกโดยวิธีการ 1) นำข้อมูลที่ได้จากแบบสัมภาษณ์มาถอดเสียงและบันทึกเป็นข้อความ 2) นำข้อความจากการสัมภาษณ์และการจดบันทึกมาจำแนกเป็นประเด็นและเรียบเรียงเฉพาะประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์การวิจัย 3) วิเคราะห์คำสัมภาษณ์ของผู้ให้ข้อมูลสำคัญตามวัตถุประสงค์การวิจัย โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์เนื้อหา (Content Analysis Technique) ประกอบบริบท (Context) และ 4) สังเคราะห์ข้อมูลตามวัตถุประสงค์การวิจัยและนำเสนอต่อไป

## สรุปผลการวิจัย

1. ระดับการมีบทบาทนักรการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ ทั้ง 4 ด้าน โดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 3.51$ , S.D. = 0.73) โดยเรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปหาน้อย คือ ด้านการพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม ( $\bar{X} = 3.83$ , S.D. = 0.40) ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต ( $\bar{X} = 3.48$ , S.D. = 0.83) ด้านการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ( $\bar{X} = 3.43$ , S.D. = 0.76) ด้านการบริการสาธารณสุข ( $\bar{X} = 3.28$ , S.D. = 0.93)

2. ความสัมพันธ์ระหว่างหลักสังคหัตถุธรรมกับการมีบทบาทนักรการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พบว่า โดยภาพรวม มีความสัมพันธ์เชิงบวกอยู่ในระดับสูงมาก ( $r = .921^{**}$ ) จากการทดสอบสมมติฐาน พบว่าหลักสังคหัตถุ กับบทบาทนักรการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ มีความสัมพันธ์ในเชิงบวกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ 0.01 จึงยอมรับสมมติฐาน

3. ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะแนวทางการมีบทบาทนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พบว่า ประชาชนภายในเขตขาดการอนุรักษ์และรักษาความสะอาดภายในชุมชนประชาชนภายในเขตเทศบาล ขาดความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้อง เกี่ยวกับการพัฒนาชุมชนประชาชนขาดคุณธรรม-จริยธรรมในการดูแลรักษาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมคุณภาพชีวิตของคนภายในเขตเทศบาลนั้น มีความแตกต่างและไม่เท่าเทียมกันมีความหลากหลายทางอาชีพ ทำให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตค่อนข้างยากมีความเลื่อมล้ำทางสังคม ทำให้เกิดการพัฒนาไม่ทั่วถึงงบประมาณในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขมีไม่เพียงพอความรู้และความเข้าใจด้านสาธารณสุขของชาวบ้านยังมีไม่มากพอการจัดการบริการสาธารณสุขบางงานมีการทับซ้อนกับ รพสต.และอสม.ขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาพัฒนาและปรับปรุงประชาชนขาดความสามัคคีกันภายในชุมชนขาดการประสานงานกับฝ่ายปกครองของชุมชน

### อภิปรายผลการวิจัย

1. ระดับการมีบทบาทนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ ที่มีต่อประชาชนในเขตเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พบว่า 1) ด้านการพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม พบว่า นักการเมืองท้องถิ่นได้จัดโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีต ถนนลาดยาง ถนนหินคูกได้รณรงค์ให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการ ช่วยกันดูแลรักษาความสะอาดของถนน รางระบายน้ำได้จัดให้มีการ ซ่อมแซมถนนหรือทางเดินเท้าที่ชำรุดเพื่อความสะดวกแก่ ประชาชนได้ดูแลเอาใจ ใส่ในการบำรุงรักษา เสาไฟฟ้า สายไฟฟ้า หรือหลอดไฟฟ้าตาม ถนนหรือชุมชนได้จัดให้มีระบบประปาชุมชนทุกครัวเรือนเห็นได้ว่าสอดคล้องกับงานวิจัยของอัมรินทร์ เซ็นเสถียร (2552) พบว่า ผู้มาใช้บริการมีความคิดเห็นต่อการให้บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลภูเขาทอง อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา โดยภาพรวมอยู่ในระดับมากทุกด้าน คือ ด้านเจ้าหน้าที่ผู้ให้บริการ ด้านสิ่งอำนวยความสะดวก ด้านความรวดเร็วที่ให้บริการ ด้านอาคารสถานที่ และด้านประชาสัมพันธ์เพื่อให้บริการ 2) ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต พบว่า นักการเมืองท้องถิ่นได้ส่งเสริม ความรู้ในการพัฒนาอาชีพใน ชุมชน และส่งเสริมความรู้ในการประกอบอาชีพของชุมชนได้สนับสนุน ให้ประชาชนได้รับการบริการด้าน สาธารณสุข อย่างทั่วถึงได้จัดให้มี โครงการอบรมพัฒนาผลิตภัณฑ์ แปรรูปด้านอาหารของชุมชนได้ให้มีการ โครงการทัศน



ศึกษาดูงานเพื่อเพิ่ม ศักยภาพในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ได้จัดทำงบประมาณสนับสนุน โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตเห็นได้ว่าสอดคล้องกับงานวิจัยของปิยวรรณ หอมจันทร์ (2555) พบว่า คุณภาพการให้บริการโดยประยุกต์ใช้หลักสังคหัตถุธรรมของข้าราชการตำรวจทางหลวง ประชาชนมีความพึงพอใจโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน มีค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ด้านพฤติกรรมการให้บริการ ด้านคุณภาพการให้บริการ ด้านกิจกรรมการให้บริการ 3) ด้านการบริการสาธารณสุข พบว่า นักการเมืองท้องถิ่นได้ให้ความช่วยเหลือทางด้านการรณรงค์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด 19 อย่างทั่วถึงได้ให้การช่วยเหลือกลุ่มอสม. ประจำหมู่บ้าน ในเรื่องการให้อุปกรณ์ต่างๆได้ช่วยจัดหาหน้ากากป้องกันเชื้อโควิด 19 มาฉีดให้กับชาวบ้านได้ให้การช่วยเหลือให้ความรู้กับชาวบ้านในเรื่องการป้องกันเชื้อโรคออกได้ช่วยเหลือกลุ่มอสม. ประจำหมู่บ้านออกไปศึกษาดูงานอย่างสม่ำเสมอ เห็นได้ว่าสอดคล้องกับงานวิจัยของพระวิทย์ อธิญาณ (แก่งตุ) (2561) พบว่า คุณภาพการให้บริการของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ่อใหญ่ อำเภอศรีบึง จังหวัดมหาสารคาม ประชาชนมีความคิดเห็นโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ 4.06 เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน 4) ด้านการเสริมสร้างความแข็งแรง พบว่า นักการเมืองท้องถิ่นได้เปิดโอกาส ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการออกกฎ ระเบียบ การรักษาความสงบเรียบร้อย ของชุมชนได้ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ให้ประชาชนได้รับความเสมอภาค และมีสิทธิเสรีภาพได้จัดฝึกอบรมตำรวจบ้าน อปพร. รักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน โดยมีอาสาสมัครฝ่ายพลเรือนได้ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยในชุมชนได้มีการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด ให้แก่เด็กและเยาวชนภายในชุมชน เห็นได้ว่าสอดคล้องกับงานวิจัยของปิยวรรณ หอมจันทร์ (2555) พบว่า คุณภาพการให้บริการโดยประยุกต์ใช้หลักสังคหัตถุธรรมของข้าราชการตำรวจทางหลวง ประชาชนมีความพึงพอใจโดยภาพรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายด้าน พบว่า อยู่ในระดับมากทุกด้าน มีค่าเฉลี่ยจากมากไปหาน้อยตามลำดับ คือ ด้านพฤติกรรมการให้บริการ ด้านคุณภาพการให้บริการ ด้านกิจกรรมการให้บริการ

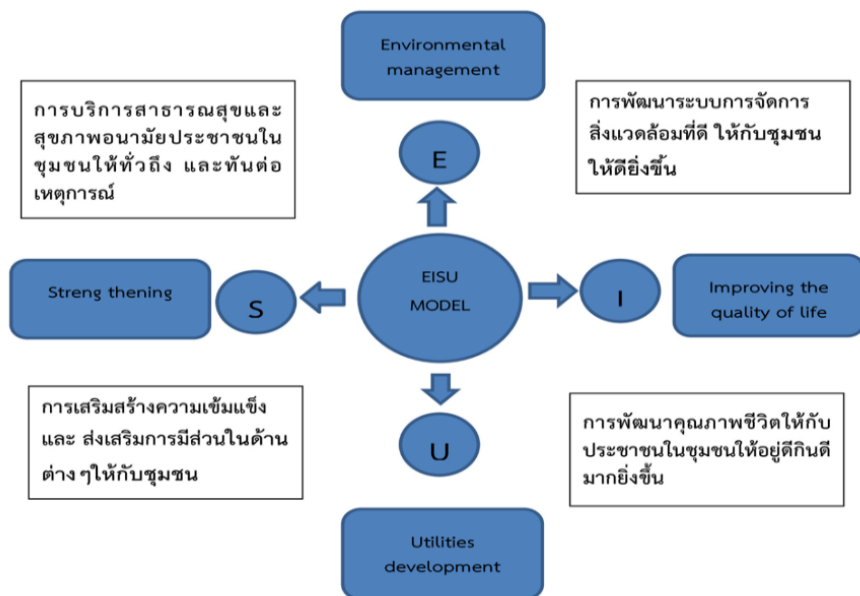
2. ความสัมพันธ์ระหว่างหลักสังคหัตถุธรรมกับการมีบทบาทนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พบว่าความสัมพันธ์ระหว่างหลักพุทธธรรมกับการมีบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว

อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ มีความสัมพันธ์เชิงบวกในระดับสูงมาก ความสัมพันธ์หลักพุทธธรรม (สังคหัตถ์ 4) กับการมีบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ มีความสัมพันธ์ในเชิงบวก โดยมีระดับความสัมพันธ์สูงมาก กล่าวคือ เมื่อการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อการพัฒนาชุมชนมากขึ้น ส่งผลให้การพัฒนาชุมชนมีประสิทธิภาพมากขึ้นยิ่งขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับการวิจัยของปณณธร เจริญพฤกษ์ (2552) พบว่า ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยด้านสังคหัตถ์ 4 ของพนักงานโรงพยาบาลกรุงเทพ กับความผูกพันต่อองค์กรมีความสัมพันธ์ในเชิงบวก โดยมีค่าสหสัมพันธ์อยู่ในระดับสูง 2 ด้าน คือ ด้านปิยวาจา และด้านสมานัตตตา และอยู่ในระดับกลาง คือ ด้านทาน และอัตถจริยา และสอดคล้องกับการวิจัยของจุรีรัตน์ แก้วปัญญา (2560) พบว่า ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างหลักพุทธธรรมโดยรวมมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับประสิทธิภาพการให้บริการของบุคลากรฝ่ายสารบบคดี สำนักงานอัยการจังหวัดขอนแก่นในระดับสูงมาก ยังสอดคล้องกับงานวิจัยของพระครูสังฆรักษ์วัชรวิศ อุตตมสาลี (2560) ด้านทานยังมีการให้ความช่วยเหลือประชาชนล้ำค่า การให้ความกระจ่างในลายละเอียด ข้อมูลของโครงการยังไม่ชัดเจน ด้านการช่วยเหลือประชาชนด้วยความเสียสละ ความเห็นใจ และเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ยังมีไม่มาก ควรมีการช่วยเหลือประชาชนเป็นไปด้วยความรวดเร็ว จริงใจ เสียสละ เห็นอก เห็นใจ

3. ปัญหาและอุปสรรคของบทบาทนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ พบว่า ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน มีความหลากหลายทางอาชีพทำให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตเป็นไปค่อนข้างยาก ส่งผลให้การพัฒนาอย่างไม่ทั่วถึง งบประมาณในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุขมีไม่เพียงพอ และยังขาดแคลนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านมาพัฒนาชุมชน ข้อเสนอแนะ พบว่าควรส่งเสริมให้ประชาชนให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาชุมชนตามแผนพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว ส่งเสริมการสร้างอาชีพเสริมภายในชุมชน จัดหางบประมาณในการบริหารจัดการด้านสาธารณสุข และส่งเสริมพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถในการพัฒนาชุมชนตามความสามารถของตนเอง

## องค์ความรู้ใหม่

บทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ เป็นการพัฒนานักการเมืองท้องถิ่น ให้มีการพัฒนาชุมชน ที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ให้ชุมชนเป็นอยู่อย่างยั่งยืน โดยนำมาประยุกต์กับหลักสังคหวัตถุธรรม ซึ่งเป็นหลักที่ทำให้เกิดการบริหารจัดการของนักการเมืองท้องถิ่นให้มีความสามารถ และกล้าที่ตัดสินใจผู้วิจัยสามารถสังเคราะห์เป็นองค์ความรู้จากการวิจัยได้ EISU : MODEL ดังนี้



ภาพที่ 1 EISU : MODEL องค์ความรู้ที่ได้สังเคราะห์จากการวิจัย

E = Environmental Management การพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม คือ นักการเมืองท้องถิ่นได้จัดโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีต ถนนลาดยาง ถนนหินคุกกี้ได้รณรงค์ให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการ ช่วยกันดูแลรักษาความสะอาดของถนน รางระบายน้ำได้จัดให้มีการ

ซ่อมแซมถนนหรือทางเดินเท้าที่ชำรุดเพื่อความสะดวกแก่ ประชาชนได้ดูแลเอาใจใส่ในการบำรุงรักษา เสาไฟฟ้า สายไฟฟ้า ให้มีระบบประปาชุมชนทั่วครัวเรือน

I = Improving the Quality of Life การพัฒนาคุณภาพชีวิต คือ นักการเมืองท้องถิ่นได้ส่งเสริม ความรู้ในการพัฒนาอาชีพใน ชุมชน และส่งเสริมความรู้ในการ ประกอบอาชีพของชุมชนได้สนับสนุน ให้ประชาชนได้รับการบริการด้าน สาธารณสุข อย่างทั่วถึงได้จัดให้มี โครงการอบรมพัฒนาผลิตภัณฑ์ แปรรูปด้านอาหารของชุมชนได้ให้มีการ งบประมาณสนับสนุน โครงการ พัฒนาคุณภาพชีวิต

S = Strengthening การบริการสาธารณสุขและสุขภาพอนามัย คือ นักการเมืองท้องถิ่นได้ให้ความช่วยเหลือทางด้านการรณรงค์การแพร่ระบาดของเชื้อโควิด 19 อย่างทั่วถึงได้ให้การช่วยเหลือกลุ่ม อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ประจำหมู่บ้าน ในเรื่องการให้อุปกรณ์ต่างๆได้ช่วยจัดหาวัคซีนป้องกันเชื้อโควิด 19 อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ประจำหมู่บ้านออกไปศึกษาดูงานอย่างสม่ำเสมอ

U = Utilities Development นักการเมืองท้องถิ่นได้เปิดโอกาส ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ ออกกฎ ระเบียบ การรักษาความสงบเรียบร้อย ของชุมชนได้ส่งเสริมการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ให้ประชาชนได้รับความเสมอภาค และมีสิทธิเสรีภาพได้จัดฝึกอบรมตำรวจบ้าน งานอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนรักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน โดยมีอาสาสมัครฝ่ายพลเรือนได้ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ในการปฏิบัติหน้าที่ รักษาความปลอดภัยในชุมชนได้มีการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติดให้แก่เด็กและเยาวชนภายในชุมชน

สรุปได้ว่า บทบาทของนักการเมืองท้องถิ่นในการพัฒนาชุมชนของเทศบาลตำบลทุ่งกวาว อำเภอเมืองแพร่ จังหวัดแพร่ คือ 1) E = Environmental Management การพัฒนาระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม 2) I = Improving the Quality of Life การพัฒนาคุณภาพชีวิต 3) S = Strengthening การบริการสาธารณสุขและสุขภาพอนามัย 4) U = Utilities Development นักการเมืองท้องถิ่นได้เปิดโอกาส

## ข้อเสนอแนะ

### ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

1. เทศบาลควรมีนโยบายเพิ่มจำนวนบุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในท้องถิ่นเพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
2. เทศบาลควรมีนโยบายเพิ่มงบประมาณให้กับการบริหารงานท้องถิ่นเพื่อดูแลเรื่องสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้กับประชาชน

### ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

เทศบาลควรมีสวัสดิการให้กับบุคลากรหรือเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในท้องถิ่นเพื่อให้เป็นขวัญกำลังใจให้กับผู้ปฏิบัติงาน

## เอกสารอ้างอิง

- อัมรินทร์ เซ็นเสถียร. (2552). *ความคิดเห็นของผู้มาใช้บริการที่มีต่อการให้บริการขององค์การบริหารส่วนตำบลภูเขาทอง อำเภอพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา*. (วิทยานิพนธ์บริหารธุรกิจมหาบัณฑิต). บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยราชภัฏอยุธยา.
- ปิยวรรณ หอมจันทร์. (2555). *คุณภาพการให้บริการโดยประยุกต์ใช้หลักสังคหวัตถุธรรมของข้าราชการตำรวจทางหลวง*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- พระครูสังฆรักษ์วัชรวิทย์ อุดมสาลี. (2560). *ศึกษาวิเคราะห์การบริหารงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตำบลเจริญราษฎร์ อำเภอแม่ใจ จังหวัดพะเยา ตามหลักสังคหวัตถุ 4*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชาพระพุทธศาสนา). บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- พระวิทย์ อธิธัญญา. (2561). *คุณภาพการให้บริการของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ่อใหญ่ อำเภอศรีบ่อ จังหวัดมหาสารคาม*. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.

- ปิ่นธรณ์ เจริญพฤษ. (2552). การประยุกต์ใช้หลักสังคหวัตถุ 4 เพื่อสร้างความผูกพันต่อองค์กร : กรณีศึกษาโรงพยาบาลกรุงเทพ. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.
- จรัสรัตน์ แก้วปัญญา. (2560). การบูรณาการหลักพุทธธรรมกับการพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการของบุคลากรฝ่ายสารบบคดี สำนักงานอัยการจังหวัดขอนแก่น. (วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์). บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย.