



บทบรรณาธิการ

เนื่องในโอกาสที่วารสารวิชาการศาลปกครองก้าวสู่ปีที่ 25 และเป็นปีที่ 4 ที่ได้ปรับเปลี่ยนรูปแบบจากวารสารเล่มมาเป็นวารสารอิเล็กทรอนิกส์ กองบรรณาธิการมีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่จะประกาศว่าวารสารวิชาการศาลปกครองฉบับนี้เป็นฉบับแรกที่เปิดให้ผู้สนใจสามารถเข้าถึงและอ่านได้โดยไม่มีค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นการเผยแพร่องค์ความรู้ทางกฎหมายปกครองและกฎหมายมหาชนให้แก่สาธารณชนในวงกว้าง สอดคล้องกับพันธกิจของสำนักงานศาลปกครองในการจัดทำวารสารวิชาการศาลปกครองเพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักกฎหมายปกครองและการอำนวยความสะดวกทางปกครอง โดยผู้สนใจสามารถติดตามและเข้าอ่านวารสารวิชาการศาลปกครองอิเล็กทรอนิกส์ ตั้งแต่ฉบับที่ 1 ปีที่ 25 (มกราคม-เมษายน) 2568 เป็นต้นไป และอ่านวารสารวิชาการศาลปกครองอิเล็กทรอนิกส์ ฉบับย้อนหลังถึงวารสารฉบับที่ 1 ปีที่ 22 ผ่านระบบ Thaijo และติดตามอ่านวารสารวิชาการศาลปกครองฉบับย้อนหลังทั้งหมดในรูปแบบ E-book ตั้งแต่ฉบับที่ 1 ปีที่ 1 จนถึงฉบับปัจจุบัน ได้ที่เว็บไซต์ของศาลปกครอง เว็บไซต์ของหอสมุดกฎหมายมหาชน และศูนย์การเรียนรู้ศาลปกครองออนไลน์ (Administrative Court Life Long Learning Cloud : All Cloud)

วารสารวิชาการศาลปกครอง ปีที่ 25 ฉบับที่ 1 นี้ยังคงมุ่งเน้นการนำเสนอผลงานทางวิชาการที่มีคุณภาพและมีมาตรฐานทางวิชาการทั้งบทความทางวิชาการ บทความวิเคราะห์คดีปกครอง และผลงานทางวิชาการประเภทอื่น โดยได้คัดสรรงานวิชาการที่มีเนื้อหาหลากหลาย ครอบคลุมประเด็นสำคัญทางกฎหมายปกครองและกฎหมายมหาชน ทั้งในมิติทางทฤษฎีและการนำไปปฏิบัติ ซึ่งล้วนเป็นประโยชน์ต่อผู้ปฏิบัติงานด้านกฎหมายปกครองและกฎหมายมหาชน นักวิชาการ นิสิตนักศึกษา และประชาชนทั่วไปที่สนใจ ประกอบด้วยบทความทางวิชาการ 3 บทความ ได้แก่ **บทความแรก** เรื่อง **การใช้เอกสิทธิ์ของฝ่ายปกครองในสัญญาทางปกครองของราชอาณาจักรสเปน โดย คุณพัชราภรณ์ ศิริวิมลกุล** ที่ศึกษาเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ของฝ่ายปกครองในการจัดทำสัญญาทางปกครองของประเทศสเปน โดยชี้ให้เห็นถึงระบบกฎหมายที่มีการพัฒนาภายใต้กรอบของสหภาพยุโรป ซึ่งอาจเป็นประโยชน์ในการพัฒนากฎหมายปกครองของไทย **บทความที่สอง** เรื่อง **การฟ้องขอให้ฝ่ายปกครองออกกฎ หรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎ (Normenlass- und Normenergänzungsklage) : ศึกษาวิเคราะห์คำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ ส. 36/2566 โดย คุณธีรภัทร เพ็ญวงษ์ศาสตร์** ซึ่งศึกษาการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในกรณีที่ฝ่ายปกครองละเลยต่อหน้าที่ในการออกกฎ โดยนำเสนอประเด็นเกี่ยวกับการฟ้องคดีเพื่อให้ฝ่ายปกครองออกกฎหมายลำดับรองตามตัวอย่างคำพิพากษาศาลปกครองกลางที่ ส. 36/2566 และ**บทความที่สาม** เรื่อง **ปัญหาในการควบคุมตรวจสอบวินัยทางการคลัง (วินัยการเงินการคลังของรัฐ) ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2561 : ความไม่แน่นอนชัดเจนของพฤติกรรมที่ใช้เป็นฐานในการพิจารณาความผิดวินัยการคลังและการงบประมาณ โดย คุณอานันท์ กระบวนศรี** ซึ่งนำเสนอปัญหาความไม่แน่นอนชัดเจนของพฤติกรรมที่ใช้เป็นฐานในการพิจารณาความผิดวินัยการคลังและการงบประมาณที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย



สำหรับบทวิเคราะห์คดีปกครองที่น่าสนใจได้คัดสรรผลงานจำนวน 3 เรื่อง **เรื่องแรก ผู้มีสิทธิฟ้องคดี** และหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมายควบคุมอาคาร ที่ได้วิเคราะห์คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. 588/2557 โดย **คุณวิญญู พิมพ์อักษร** **เรื่องที่สอง ความรับผิดอย่างอื่น : การกำหนดประเภท** คดีพิพาทเกี่ยวกับสิทธิเรียกร้องในมูลหนี้ค่าตอบแทนผู้ควบคุมงานก่อสร้าง ซึ่งคุณกาญจนา ปัญญานนท์ ได้นำคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อผ. 82/2565 มาศึกษาวิเคราะห์ในเชิงเปรียบเทียบกฎหมายไทย และกฎหมายอิตาลี และ**เรื่องที่สาม การใช้สิทธิขอตรวจดูเอกสารของผู้ถูกกล่าวหาโรงเรียน** โดย **คุณปฐมณ** **แป้นเหลือ** ที่นำเสนอการวิเคราะห์คำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ คร. 21/2565

นอกจากนี้ วารสารวิชาการศาลปกครองยังได้จัดให้มีการนำเสนอผลงานทางวิชาการขนาดสั้น ในคอลัมน์ “หลักกฎหมายมหาชน” โดยฉบับนี้นำเสนอ เรื่อง **สหราชอาณาจักร : สัญญาจัดซื้อจัดจ้างที่มีเนื้อหา** **แตกต่างจากประกาศเชิญชวน ผู้มีส่วนได้เสียจะสามารถร้องขอให้ศาลประกาศว่าสัญญาดังกล่าว** **ไม่มีผลใช้บังคับได้หรือไม่** โดย **คุณศิรินทร์ ศรีสุข** ซึ่งเป็นการนำเสนอหลักกฎหมายมหาชนจากคำพิพากษา ศาลเทคโนโลยีและการก่อสร้างของสหราชอาณาจักรในประเด็นเกี่ยวกับสัญญาจัดซื้อจัดจ้างที่มีเนื้อหาแตกต่าง จากประกาศเชิญชวน และสิทธิของผู้มีส่วนได้เสียในการร้องขอให้ศาลประกาศว่าสัญญานั้นไม่มีผลใช้บังคับ และยังมีคำบรรยายและคำแปลการบรรยายทางวิชาการของศาสตราจารย์ Stéphane Mouton มหาวิทยาลัยตูลุส 1 กาปีตอล สาธารณรัฐฝรั่งเศส เรื่อง **ระบบการอุทธรณ์ภายในฝ่ายปกครองของประเทศไทย** ซึ่งเป็นประโยชน์ในการศึกษาเปรียบเทียบกฎหมายปกครองของไทยและฝรั่งเศส ถอดความและเรียบเรียงโดย **คุณอภิญา แก้วกำเหนิด** และปิดท้ายด้วยคอลัมน์ประวัตินักกฎหมายมหาชนที่น่าสนใจ เพื่อเป็นการให้เกียรติ และเผยแพร่ผลงานของนักกฎหมายมหาชนที่สำคัญ โดยในฉบับนี้นำเสนอชีวประวัติและผลงานของ **Guy Braibant** นักกฎหมายมหาชนผู้ยึดมั่นในเสรีภาพ ความยุติธรรม และหลักนิติธรรม ซึ่งท่านเคยดำรงตำแหน่งประธาน แผนกการจัดทำรายงานและศึกษาวิจัยของสภาแห่งรัฐฝรั่งเศส ท่านเป็นนักกฎหมายมหาชนผู้มีบทบาทสำคัญ ในวงการกฎหมายปกครองและกฎหมายมหาชนทั้งในประเทศฝรั่งเศสและนานาชาติ

กองบรรณาธิการหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การเปิดให้เข้าถึงวารสารโดยไม่มีค่าใช้จ่ายในครั้งนี้ จะเป็นจุดเริ่มต้นของการขยายฐานผู้อ่านและสร้างเครือข่ายทางวิชาการด้านกฎหมายปกครองและกฎหมายมหาชน ให้กว้างขวางยิ่งขึ้น อันจะนำไปสู่การพัฒน่องค์ความรู้และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อวงการกฎหมาย และสังคมไทยโดยรวม และขอขอบคุณผู้เขียนทุกท่านที่ได้สละเวลาอันมีค่าเพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้และมุมมอง ทางวิชาการอันทรงคุณค่า รวมทั้งขอขอบคุณผู้อ่านทุกท่านที่ให้การสนับสนุนวารสารวิชาการศาลปกครอง มาโดยตลอด กองบรรณาธิการมีความมุ่งหมายว่าวารสารวิชาการศาลปกครองจะเป็นประโยชน์ต่อท่านผู้อ่าน และเป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมการพัฒนากฎหมายปกครองและกฎหมายมหาชนของประเทศไทย ให้เจริญก้าวหน้าต่อไป

นายวิญญู วรรณญู
รองประธานศาลปกครองสูงสุด
บรรณาธิการ