



สรุปความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 584/2566
การอ้างมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535
เป็นบทอาศัยอำนาจในการออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข

นิชาภา เขียนสายออ *

สาระสำคัญ :

การออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุขจะต้องมีบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 ให้อำนาจไว้อย่างชัดเจน เมื่อมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข และพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการสาธารณสุขตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย แต่ไม่ได้เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข ดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจึงไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าว ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการระงับเหตุรำคาญที่เกิดจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. 2566 ได้

หลักกฎหมาย :

มาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เป็นบทบัญญัติที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสาธารณสุขในการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข และพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการสาธารณสุข มิได้เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข

รายละเอียดของเรื่อง :

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. 2565 จากนั้น คณะกรรมการสาธารณสุขได้ออกคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางควบคุมเหตุรำคาญจากการกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. 2565 เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงาน

* เจ้าหน้าที่ศาลปกครองชำนาญการ กลุ่มสนับสนุนวิชาการคดีปกครอง สำนักวิจัยและวิชาการ สำนักงานศาลปกครอง

ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ที่ได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในการควบคุม และป้องกันกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด โดยไม่เกิดเหตุรำคาญกับผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียง หรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น ภายหลังปรากฏว่าแนวทางดังกล่าวยังไม่เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล เท่าที่ควร คณะกรรมการสาธารณสุขจึงเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดมาตรการ เพื่อให้การดำเนินการเรื่องดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นด้วยการออกประกาศ กระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการระงับเหตุรำคาญที่เกิดจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และให้กรมอนามัยในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการสาธารณสุขเสนอรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขลงนามในร่างประกาศดังกล่าว ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขเห็นว่า บทบัญญัติมาตรา ดังกล่าว เป็นบทบัญญัติที่กำหนดให้คณะกรรมการสาธารณสุขมีอำนาจหน้าที่เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรี ในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข และพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการสาธารณสุขตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย โดยไม่ปรากฏว่า ได้กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจออกประกาศกระทรวงสาธารณสุขโดยอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าวได้ จึงไม่อาจกำหนด มาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการระงับเหตุรำคาญที่เกิดจากการกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ในรูปแบบของประกาศกระทรวงสาธารณสุขได้ กรมอนามัย จึงขอหารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมีอำนาจออกประกาศ กระทรวงสาธารณสุขโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา 10 (1) หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 10) ได้พิจารณาข้อหารือแล้วเห็นว่า มาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เป็นบทบัญญัติที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ สาธารณสุขในการเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขในการกำหนดนโยบาย แผนงาน และมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข และพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องใด ๆ เกี่ยวกับการสาธารณสุข ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย แต่ไม่ได้เป็นบทบัญญัติที่ให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุข ดังนั้น แม้คณะกรรมการสาธารณสุขจะได้มีมติเห็นชอบเสนอความเห็นให้ออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการระงับเหตุรำคาญที่เกิดจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. ก็ตาม แต่กรณีดังกล่าวก็ไม่ทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขสามารถอ้างมาตราดังกล่าว มาเป็นบทอาศัยอำนาจในการออกประกาศดังกล่าวได้ เพราะการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุขจะต้องมีบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ บัญญัติให้อำนาจไว้อย่างชัดเจน ดังเช่นการออกประกาศกำหนดจำนวนคนต่อจำนวนพื้นที่ของอาคาร ที่ถือว่ามีคนอยู่มากเกินไปตามมาตรา 24 วรรคหนึ่ง การออกประกาศกำหนดเหตุอื่นใดที่ถือว่าเป็นเหตุรำคาญ ตามมาตรา 25 (5) หรือการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกาศกำหนดพื้นที่ ควบคุมเหตุรำคาญของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา 28/1 วรรคหนึ่ง ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้อำนาจออกกฎหมาย



ลำดับรองตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และไม่เป็นการใช้อำนาจนอกเหนือไปจากที่กฎหมายแม่บทบัญญัติให้อำนาจไว้ ด้วยเหตุนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจึงไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ ออกประกาศดังกล่าวได้

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 10) มีข้อสังเกตว่า ประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการระงับเหตุรำคาญที่เกิดจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. 2566 มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในกรณีที่พบหรือได้รับแจ้งการกระทำทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจตามมาตรา 27 และมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้น และเป็นไปตามกลไกทางกฎหมาย เช่น การแจ้งสิทธิอุทธรณ์ การส่งเรื่องให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ รวมทั้งกำหนดให้มีการประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อร่วมปฏิบัติการกรณีที่มีความจำเป็น ดังนั้น คณะกรรมการสาธารณสุขสามารถปรับปรุงคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางควบคุมเหตุรำคาญจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. 2565 เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมแนวทางการควบคุมเหตุรำคาญดังกล่าวให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น หรือรัฐมนตรีกระทรวงสาธารณสุขในฐานะผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ อาจมีหนังสือแจ้งเวียนเพื่อชักชวนความเข้าใจในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ในการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ให้มีประสิทธิภาพและมีประสิทธิผลมากยิ่งขึ้นได้

สรุปความเห็น :

แม้คณะกรรมการสาธารณสุขจะได้อาศัยอำนาจตามมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 เสนอความเห็นให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการระงับเหตุรำคาญที่เกิดจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. ก็ไม่ทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขสามารถอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าวในการออกประกาศดังกล่าวได้ เพราะการออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ หรือมาตรการเกี่ยวกับการสาธารณสุขจะต้องมีบทบัญญัติในพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ บัญญัติให้อำนาจไว้อย่างชัดเจน เพื่อให้การใช้อำนาจออกกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และไม่เป็นการใช้อำนาจนอกเหนือไปจากที่กฎหมายแม่บทบัญญัติให้อำนาจไว้ อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการสาธารณสุขสามารถอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าว ในการปรับปรุงแก้ไขคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุข เรื่อง แนวทางควบคุมเหตุรำคาญจากการกระทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. 2565 ให้มีความเหมาะสมและชัดเจนมากยิ่งขึ้น หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขอาจมีหนังสือชักชวนความเข้าใจในการควบคุมและป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญจากเหตุดังกล่าวไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้

ข้อสังเกตของผู้เรียบเรียง :

ผู้เรียบเรียงมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการควบคุมและกำกับการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 หรือกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ดังนี้

(1) การควบคุมและกำกับการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 หรือกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข เป็นการควบคุมและกำกับดูแลในด้านสุขลักษณะและการอนามัยสิ่งแวดล้อม รวมทั้งให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบังคับใช้กฎหมายในเขตท้องที่ของตน

(2) กลิ่นและควันที่เกิดจากการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของผู้ใช้โดยตรง รวมถึงผู้ที่ได้รับกลิ่นและควันโดยอ้อม เนื่องจากกลิ่นและควันที่เกิดจากการใช้กัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด มีอนุภาคนาโนขนาดเล็กที่สามารถเข้าสู่ปอดได้ด้วยการหายใจเอาควันเข้าไป ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเจ็บป่วยด้วยโรคปอด หอบหืด และหลอดลมอักเสบ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขจึงออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำทำให้เกิดกลิ่น หรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. 2565 ส่งผลให้การกระทำทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด จนเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้น เป็นเหตุรำคาญตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข¹ จึงเกิดเป็นหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข² ในการควบคุมเหตุรำคาญที่เกิดจากกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใดในเขตท้องที่ของตน ไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่โดยปกติสุขหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน

(3) แม้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไม่อาจอาศัยอำนาจตามมาตรา 10 (1) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข ในการออกประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง มาตรการการระงับ

¹ ข้อ 3 ของประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กำหนดให้การกระทำทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด เป็นเหตุรำคาญ พ.ศ. 2565

² พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

มาตรา 4 “ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

1. นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด

2. นายกเทศมนตรีสำหรับในเขตเทศบาล

3. นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

4. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

5. นายกเมืองพัทยาสำหรับในเขตเมืองพัทยา

6. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น สำหรับในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ฯลฯ

ฯลฯ”



เหตุรำคาญที่เกิดจากการกระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด พ.ศ. 2566 เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการควบคุมและป้องกันกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด โดยไม่ให้เกิดเหตุรำคาญกับผู้อยู่อาศัยบริเวณใกล้เคียงหรือผู้ที่ต้องประสบกับเหตุนั้นก็ตาม แต่สามารถกำหนดแนวทางควบคุมเหตุรำคาญจากการทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใดได้ ด้วยการออกคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขตามมาตรา 10 (4) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ

(4) คำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขเป็นเพียงการกำหนดแนวทางและให้คำแนะนำในการปฏิบัติหน้าที่แก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานสาธารณสุข หรือผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยมีได้มีเนื้อหาสาระที่เป็นการลงโทษแก่ผู้ที่กระทำให้เกิดกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ดังนั้น ในทางปฏิบัติเจ้าพนักงานท้องถิ่นยังคงต้องปฏิบัติตามมาตรา 27 และมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข³ เพื่อให้เกิดผลบังคับตามกฎหมาย ด้วยการออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญหรือผู้ครอบครองสถานที่เอกชนให้ระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญจากกลิ่นหรือควันกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ซึ่งหากบุคคลดังกล่าวไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือบุคคลใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศกำหนดพื้นที่ควบคุมเหตุรำคาญของเจ้าพนักงานท้องถิ่น โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงจะมีความผิดตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุขฯ ที่ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ⁴ นอกจากนี้ การออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญ

³ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

มาตรา 27 “ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคลซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับการก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้น ระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่งและถ้าเห็นสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นอีกในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ฯลฯ

ฯลฯ”

มาตรา 28 “ในกรณีที่มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชน ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญภายในเวลาอันสมควรตามที่ระบุไว้ในคำสั่ง และถ้าเห็นว่าสมควรจะให้กระทำโดยวิธีใดเพื่อระงับเหตุรำคาญนั้น หรือสมควรกำหนดวิธีการเพื่อป้องกันมิให้มีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในอนาคต ให้ระบุไว้ในคำสั่งได้

ฯลฯ

ฯลฯ”

⁴ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

มาตรา 74 “ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา 21 มาตรา 22 มาตรา 27 วรรคหนึ่งหรือมาตรา 28 วรรคหนึ่งหรือวรรคสาม หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามมาตรา 28/1 วรรคสอง โดยไม่มีเหตุหรือข้อแก้ตัวอันสมควร หรือขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา 23 มาตรา 27 วรรคสองหรือมาตรา 28 วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินสองหมื่นห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

จากกลืนหรือควั่นกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด ถือเป็นคำสั่งทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539⁵ เจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงต้องยึดถือและปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ในการออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญจากกลืนหรือควั่นกัญชา กัญชง หรือพืชอื่นใด และให้ความสำคัญกับกระบวนการก่อนออกคำสั่งทางปกครอง รวมถึงสิทธิของคู่กรณี เพื่อให้การออกคำสั่งทางปกครองเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และสามารถบังคับทางปกครองได้อย่างมีประสิทธิภาพ

⁵ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

มาตรา 5 “ในพระราชบัญญัตินี้

ฯลฯ

ฯลฯ

“คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า

(1) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล ในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

(2) การอื่นใดที่กำหนดในกฎกระทรวง

ฯลฯ

ฯลฯ”