



บทบรรณาธิการ

กองบรรณาธิการวารสารวิชาการศาลปกครองประกอบไปด้วยบรรณาธิการจำนวน 9 ท่าน ซึ่งมีนักวิชาการด้านกฎหมายมหาชนจากหลากหลายสถาบันที่มีได้ดำรงตำแหน่งในศาลปกครองหรือสำนักงานศาลปกครองมากถึง 8 ท่าน โดยบรรณาธิการแต่ละท่านจะสลับกันเป็นบรรณาธิการหลักในการจัดทำวารสารวิชาการศาลปกครองแต่ละฉบับ ภายใต้ความเห็นชอบและการตรวจสอบของกองบรรณาธิการอีกชั้นหนึ่ง ระบบการดำเนินการของวารสารวิชาการศาลปกครองข้างต้นจึงเป็นหลักประกันคุณภาพทางวิชาการ ตลอดจนความเป็นอิสระและความหลากหลายทางวิชาการ อันปราศจากการครอบงำทางความคิดจากองค์กรหรือสถาบันใดโดยเฉพาะเจาะจง อันจะก่อให้เกิดประโยชน์แก่การพัฒนาความรู้ทางวิชาการเกี่ยวกับระบบกฎหมายปกครองของประเทศไทยอย่างมีนัยสำคัญ ตลอดจนผู้อ่านและผู้ประสงค์จะส่งบทความมายังวารสารวิชาการศาลปกครองย่อมสามารถมั่นใจได้ว่าการพิจารณาคัดเลือกบทความทางวิชาการจะเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเที่ยงธรรม

วารสารวิชาการศาลปกครอง ปีที่ 23 ฉบับที่ 3 (กันยายน-ธันวาคม 2566) ประกอบไปด้วยบทความทางวิชาการและผลงานทางวิชาการประเภทอื่นรวมทั้งสิ้น 11 เรื่อง ได้แก่ บทความทางวิชาการจำนวน 5 เรื่อง บทวิเคราะห์คดีจำนวน 3 เรื่อง หลักกฎหมายมหาชนจำนวน 2 เรื่อง และบทสัมภาษณ์นักกฎหมายมหาชนจำนวน 1 เรื่อง โดยบรรณาธิการมีความเห็นว่า เนื้อหาของผลงานทางวิชาการหลายชิ้นในวารสารฉบับนี้ได้รับการเรียบเรียงขึ้นโดยอาศัยแนวคิด ทฤษฎี และหลักกฎหมายมหาชนของต่างประเทศเป็นฐานในการศึกษาเปรียบเทียบกับกรณีปัญหาที่เกิดขึ้นในระบบกฎหมายมหาชนของประเทศไทย ซึ่งจะเป็นประโยชน์สำหรับผู้สนใจศึกษาค้นคว้าข้อมูลทางด้านกฎหมายมหาชนโดยเฉพาะกฎหมายปกครองเป็นอย่างยิ่ง

บทความทางวิชาการทั้ง 5 เรื่อง ประกอบไปด้วย 1. ปัญหาทางกฎหมายในการเรียกเงินคืนโดยหน่วยงานของรัฐ โดยนายโชคชัย เนตรงามสว่าง และนายเพียรศักดิ์ สมบัติทอง 2. การพิจารณาความผิดของฝ่ายปกครองในคดีพิพาทเกี่ยวกับการกระทำละเมิดจากการละเลยต่อหน้าที่ในการควบคุมและกำกับดูแล : ศึกษาเปรียบเทียบประเทศไทยและประเทศญี่ปุ่น (ตอนที่ 1) โดยนางสาวกฤตยา ธีรนนท์ 3. มาตรการทางกฎหมายบางประการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมอากาศสะอาด : ศึกษาเปรียบเทียบสหรัฐอเมริกาและประเทศไทย โดยนายธีรธัม พรทวีทรัพย์ 4. กฎหมายรัฐธรรมนูญสิ่งแวดล้อม : แนวคิดและหลักการพื้นฐาน โดยนางสาวอภิญญา แก้วกำเหนิด และ 5. การควบคุมตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของคำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยการคลังและการงบประมาณ (วินัยการเงินการคลังของรัฐ) ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินโดยศาลปกครอง โดยนายอานันท์ กระบวนศรี

บทวิเคราะห์คดีจำนวน 3 เรื่อง ประกอบไปด้วย 1. ความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งเพิกถอนคำสั่งอนุมัติให้ข้าราชการมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านโดยให้มีผลย้อนหลัง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อร. 33/2565) โดยนายนิติกร ชัยวิเศษ 2. หลักความเป็นกลางในกรณีที่เจ้าหน้าที่รายเดียวกันมีส่วนร่วมในกระบวนการทางวินัยหลายขั้นตอน และการผ่อนคลายความเคร่งครัดของความชอบด้วยกฎหมายในเชิงรูปแบบของคำสั่งทางปกครอง (คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ พบ. 2/2564) โดยนายวิชา เนตรหัสพันธ์ และ 3. ความรับผิดชอบของหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในกรณีน้ำมันรั่วไหลลงสู่ทะเล (คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ คส. 47/2556 และคำพิพากษาศาลปกครองชั้นต้น (ศาลปกครองสงขลา) ที่ ส. 203/2556) โดยนายวิษณุพาส พิมพ์อักษร

หลักกฎหมายมหาชนจำนวน 2 เรื่อง ประกอบไปด้วย 1. ข้อสังเกตต่อความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกาเกี่ยวกับการที่เอกชนผลิตน้ำประปาขายให้แก่การประปาส่วนภูมิภาค (เรื่องเสร็จที่ 235/2566) โดยนางสาวปฐมน แปนเหลือ และ 2. สหภาพยุโรป : การใช้หลักการระวังไว้ก่อน (Precautionary Principle) เพื่อป้องกันความเสี่ยงต่อการเกิดเชื้อดื้อยาจากการใช้ยาปฏิชีวนะ (Antibiotics) ในอุตสาหกรรมปศุสัตว์ โดยนางสาวศิรินทร์ ศรีสุข

ในส่วนของบริษัทสภานักกฎหมายมหาชนในฉบับนี้ เป็นบทสัมภาษณ์ศาสตราจารย์พิเศษ **ธงทอง จันทรางศุ** ซึ่งเป็นนักกฎหมายที่มีประวัติที่น่าสนใจเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากท่านเป็นนักกฎหมายที่ผ่านการดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ในด้านกฎหมายอย่างหลากหลาย เช่น อาจารย์ประจำและคณบดีคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรรมการกฤษฎีกา ตลอดจนหน้าที่อื่น ๆ จำนวนมาก ส่งผลให้ทัศนคติทางด้านกฎหมาย การทำงาน และชีวิตส่วนตัวของท่านมีความน่าสนใจ เป็นประโยชน์ต่อนักกฎหมายรุ่นหลัง และสามารถสร้างแรงบันดาลใจในการศึกษากฎหมายตลอดจนการปฏิบัติตนในฐานะนักกฎหมายได้เป็นอย่างดี

ในนามของกองบรรณาธิการวารสารวิชาการศาลปกครอง บรรณาธิการขอขอบคุณผู้เขียนทุกท่านที่ได้ส่งบทความทางวิชาการและผลงานทางวิชาการประเภทอื่นเพื่อตีพิมพ์ในวารสารวิชาการศาลปกครอง โดยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า วารสารฉบับนี้จะเป็นประโยชน์แก่ผู้อ่านตลอดจนเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาด้านวิชาการของระบบกฎหมายมหาชนในประเทศไทยต่อไป

รองศาสตราจารย์ ดร.ฐากร ศิริฤทธิ์วัฒนา

บรรณาธิการ