



บทบรรณาธิการ

สวัสดีผู้ติดตามวารสารวิชาการศาลปกครองทุกท่าน วารสารวิชาการศาลปกครอง ปีที่ 22 ฉบับที่ 3 (กันยายน-ธันวาคม) 2565 ฉบับนี้เป็นฉบับสุดท้ายของปี พ.ศ. 2565 และเป็นวารสารฉบับที่ 3 ที่มีผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกสำนักงานศาลปกครองเข้าร่วมเป็นกองบรรณาธิการเพื่อพิจารณาต้นฉบับวารสาร รวมถึงมีการประเมินบทความจากผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญตรงกับสาขากฎหมายของบทความแต่ละเรื่อง ซึ่งทางกองบรรณาธิการหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการปรับปรุงคุณภาพของวารสารวิชาการศาลปกครองที่ผ่านมามีได้รับความสนใจจากผู้อ่านมากยิ่งขึ้น

ผู้ที่สนใจติดตามวารสารวิชาการศาลปกครองสามารถซื้อวารสารในรูปแบบ E-Journal ได้ที่เว็บไซต์ www.mebmarket.com และทางแอปพลิเคชัน Meb

สำหรับบทความทางวิชาการในวารสารวิชาการศาลปกครอง ปีที่ 22 ฉบับที่ 3 (กันยายน-ธันวาคม) 2565 มีอยู่ด้วยกันจำนวน 4 บทความ โดยบทความสองเรื่องแรกเป็นบทความของ **นายอานันท์ กระบวนศรี** ที่ศึกษาวิเคราะห์เกี่ยวกับกฎหมายการคลังและการงบประมาณ บทความแรกเป็นบทความเรื่อง “การรักษา “วินัยการคลังและการงบประมาณ” โดยองค์กรที่ทำหน้าที่ควบคุมตรวจสอบจากภายนอก : ศาลวินัยทางงบประมาณและการคลังของประเทศฝรั่งเศส (la Cour de discipline budgétaire et financière) และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินของประเทศไทย” ที่ศึกษาและอธิบายข้อความคิดว่าด้วย “วินัยทางการคลัง” และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง “วินัยทางการคลังในความหมายอย่างแคบ” ที่หมายถึง “วินัยทางการคลังเฉพาะในส่วนที่มีสถานะเป็นกรอบในทางกฎหมาย ซึ่งมีลักษณะเป็นกฎเกณฑ์ที่กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องเคารพและปฏิบัติ หากฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามจะได้รับโทษทางปกครองตามที่กฎหมายกำหนด” ที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินซึ่งได้รับอิทธิพลทางความคิดมาจากศาลวินัยทางงบประมาณและการคลังของประเทศฝรั่งเศส และศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบความเหมือนและความแตกต่างระหว่างระบบกฎหมายของทั้งสองประเทศ นอกจากนี้ ผู้เขียนยังได้ทำการศึกษาวิเคราะห์เพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับศาลปกครองไทยในบทความที่สองที่มีชื่อว่า “**บทบาทของศาลปกครองแผนกคดีวินัยการคลังและการงบประมาณในการรักษาวินัยทางการคลัง**” โดยเสนอว่าศาลปกครองเป็นหนึ่งในองค์กรที่มีบทบาทสำคัญในการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในช่วงที่มีการปฏิรูปกฎหมายการคลัง ศาลปกครองได้ประกาศจัดตั้งแผนกคดีวินัยการคลังและการงบประมาณในศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้นทั่วประเทศ อย่างไรก็ตาม ผู้เขียนได้ให้ข้อสังเกตว่า ปัจจุบันบทบาทของแผนกคดีดังกล่าวในการรักษาวินัยทางการคลังเป็นเพียงการรักษาวินัยทางการคลังโดยทางอ้อมเท่านั้น กล่าวคือ พิจารณาตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งลงโทษวินัยทางงบประมาณและการคลังของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน อันแตกต่างกับเจตนารมณ์ในการปฏิรูปกฎหมายการคลังภายหลังการรัฐประหารในปี พ.ศ. 2557 อย่างมีนัยสำคัญ สำหรับบทความที่สามเป็นบทความ เรื่อง “**ระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมของศาลปกครอง : ข้อสังเกตบางประการต่อร่างพระราชบัญญัติกำหนดระยะเวลาดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.**”

ของ **ดร.นฤมล ชนธีรัตน์** ซึ่งได้กล่าวถึงหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายข้างต้น รวมถึงขั้นตอนตามกฎหมายในการดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมของศาลปกครอง เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการกำหนดกรอบการนับระยะเวลาในการดำเนินงานซึ่งนับเป็นความท้าทายอย่างหนึ่งของศาลปกครอง ตลอดจนตัวอย่างที่น่าสนใจในการแก้ปัญหาการอำนวยความสะดวกยุติธรรมที่ล่าช้าของศาลปกครองเยอรมัน พร้อมทั้งข้อสังเกตบางประการที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ซึ่งปัจจุบันได้มีการประกาศและมีผลใช้บังคับแล้ว และบทความที่สี่ซึ่งเป็นบทความสุดท้าย คือ บทความ เรื่อง **“ข้อสังเกตเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของคำสั่งย้ายข้าราชการ”** โดย **นายนิติกร ชัยวิเศษ** ที่ศึกษาลักษณะของคำสั่งย้ายข้าราชการ และให้คำจำกัดความของคำสั่งย้าย รวมถึงยังได้วิเคราะห์คำสั่งย้ายข้าราชการในลักษณะต่าง ๆ ไว้อย่างน่าสนใจ ไม่ว่าจะเป็นคำสั่งย้ายที่เปลี่ยนแปลงประเภทตำแหน่ง คำสั่งย้ายที่เปลี่ยนแปลงระดับตำแหน่ง คำสั่งย้ายที่เปลี่ยนแปลงชื่อเรียกตำแหน่งในสายงาน และคำสั่งย้ายที่เปลี่ยนแปลงพื้นที่ปฏิบัติงาน อีกทั้งยังได้วิเคราะห์คำสั่งย้ายประเภทต่าง ๆ ว่าคำสั่งย้ายประเภทใดบ้างที่เป็นคำสั่งทางปกครอง

นอกเหนือไปจากบทความทางวิชาการข้างต้นแล้ว ในวารสารวิชาการศาลปกครองฉบับนี้ ยังมี **บทวิเคราะห์คำพิพากษาและคำสั่งของศาลปกครองสูงสุดที่น่าสนใจ** ได้แก่ บทวิเคราะห์คำสั่งศาลปกครองสูงสุดที่ คบ. 26/2565 ที่เป็นคดีพิพาทเกี่ยวกับการใช้อำนาจของวุฒิสภาในการให้ความเห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด โดยวิเคราะห์ว่าการใช้อำนาจของวุฒิสภาเป็นการใช้อำนาจทางปกครองที่อยู่ภายใต้การควบคุมตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของศาลปกครองหรือไม่ อย่างไร และบทวิเคราะห์แนวคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการใช้อำนาจดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีการกำหนดจุดผ่อนผันให้จำหน่ายสินค้า โดยวิเคราะห์ว่าศาลได้ใช้ปัจจัยใดบ้างมาประกอบการควบคุมตรวจสอบการใช้ดุลพินิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ใน **คอลัมน์หลักกฎหมายมหาชน** ก็ยังคงมีความน่าสนใจไม่แพ้กัน โดยในคราวนี้วารสารขอเสนอหลักกฎหมายจากคำพิพากษาของศาลต่างประเทศ ประกอบไปด้วย หลักกฎหมายควบคุมอาคารของประเทศอิตาลี หลักกฎหมายว่าด้วยความเสมอภาคในการเข้าดำรงตำแหน่งในภาครัฐของประเทศสเปน และหลักกฎหมายว่าด้วยการแบ่งประเภทระหว่างอำนาจในการรักษาความสงบเรียบร้อยกับอำนาจในการดำเนินคดีอาญาของประเทศฝรั่งเศส

สำหรับ **คอลัมน์ประวัตินักกฎหมายมหาชนที่น่าสนใจ** ในฉบับนี้ทางวารสารได้รับเกียรติจาก **ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุทธิชัย งามชื่นสุวรรณ** คณบดีคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ที่หลายท่านอาจจะรู้จักอาจารย์ในฐานะที่สำเร็จการศึกษาระดับบัณฑิตของสำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา ลำดับที่ 1 ของประเทศ หรือในฐานะอาจารย์กฎหมายที่แสดงความคิดเห็นทางกฎหมายต่อสาธารณะอยู่บ่อยครั้ง โดยเฉพาะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสิทธิเสรีภาพของประชาชน อย่างไรก็ตาม บทสัมภาษณ์จะช่วยให้ท่านผู้อ่านได้เห็นแง่มุมอื่น ๆ ที่แตกต่างออกไป ทั้งในด้านชีวิตส่วนตัวและงานอดิเรกของอาจารย์ ประวัติการศึกษาและประวัติการทำงานแบบ Exclusive นอกจากนี้ อาจารย์ยังได้ให้ความเห็นที่น่าสนใจเกี่ยวกับวิชานิติศาสตร์และวิชาชีพกฎหมาย รวมถึงความท้าทายและอุปสรรคในการพัฒนากฎหมายมหาชน



ในประเทศไทยในปัจจุบัน นอกจากนี้ ในวารสารฉบับนี้ยังมีคอลัมน์ใหม่ที่เป็นการแนะนำหนังสือกฎหมายปกครองที่น่าสนใจอย่างหนังสือ เรื่อง “**หลักพื้นฐานทางกฎหมายปกครอง : ข้อความคิดว่าด้วยรัฐฝ่ายปกครอง และอำนาจทางปกครอง**” ของผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.พรสันต์ เลี้ยงบุญเลิศชัย ซึ่งเป็นหนังสือกฎหมายปกครองที่เพิ่งตีพิมพ์ครั้งที่ 1 ในเดือนมิถุนายน 2565 และครั้งที่ 2 ในเดือนธันวาคม 2565 โดยเนื้อหาในส่วนของการแนะนำหนังสือนี้นี้จะเป็นการสรุปโครงสร้างและเนื้อหาที่น่าสนใจของหนังสือ เพื่อให้ผู้ที่สนใจได้เห็นภาพรวมของหนังสือเล่มนี้ก่อนที่จะได้ตามหาหนังสือมาศึกษาค้นคว้าต่อไป ซึ่งเรียกได้ว่าคอลัมน์แนะนำหนังสือในวารสารฉบับนี้ ก็อุ่นไม่แพ้หนังสือที่เพิ่งออกจากโรงพิมพ์เลยทีเดียว

สุดท้ายนี้ เนื่องในวาระดิถีขึ้นปีใหม่ พ.ศ. 2566 ทางกองบรรณาธิการขอให้ท่านมีความสุขกายสบายใจ ปราศจากทุกข์โศกและโรคภัยทั้งหลายทั้งปวง หากเข้าสอบถามใดก็ขอให้ประสบความสำเร็จทุกประการเทอญ

รองศาสตราจารย์ ดร.ณรงค์เดช สรุโฆษิต
บรรณาธิการ