

# ความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศ มาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ

กฤษฎิ์ดี วงลี<sup>1</sup>

## บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ 3 ประการ (1) เพื่อประเมินระดับความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ (2) เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศไปปฏิบัติจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล (3) เพื่ออธิบายความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายป้องกันกับปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศกับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

การวิจัยครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณ กลุ่มตัวอย่าง จำนวน 399 คน ได้แก่ ผู้ประชาชนในอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ใช้แบบสอบถามรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ค่าเบี่ยงเบน การวิเคราะห์ค่าที่ การวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว และสหสัมพันธ์เพียร์สัน

ผลการวิจัยพบว่า

1. ด้านประสิทธิผลการให้บริการประชาชนของสำนักงานอัยการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พบว่า อยู่ในระดับมาก
2. ด้านการเปรียบเทียบเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศไปปฏิบัติ พบว่าไม่มีความแตกต่าง
3. ด้านความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศไปปฏิบัติ กับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ พบว่าเป็นเชิงบวกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01

**คำสำคัญ:** ความสำเร็จ, การนำนโยบายไปปฏิบัติ, การป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศ, เขตสรรพสามิตแม่สอด

**ประเภทบทความ:** บทความวิจัย

---

<sup>1</sup>นักศึกษาปริญญาโท หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยนวัตกรรมการจัดการ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์  
ถนนเพชรเกษม อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ 77110, ประเทศไทย  
อีเมล: Sunday0557@gmail.com

## Success of Prevention and Enforcement of Smuggling Spirit Policy implementation Maesot Branch Office.

Krittippadee Wonglee<sup>1</sup>

### Abstract

This research aimed to 1) explore success of prevention and enforcement of smuggling spirit Policy implementation Maesot Branch Office. 2) compare Success of Prevention and enforcement smuggling spirit via attitude of respondents verified by demographic factors. 3) explain correlation between affecting factors with Success of Prevention and enforcement smuggling import spirit Policy implementation.

This was quantitative research; sample were 399 accidental random sampling. Questionnaires were data collection tools. Analytical statistics were percent standard deviation mean t test ANOVA F and Pearson correlation.

The findings revealed that; 1) Success of prevention and enforcement of smuggling spirit Policy implementation Maesot Branch Office were high level. 2) There were no significant statistical difference among respondent's attitude toward Success of Prevention and enforcement of smuggling spirit Policy implementation. and 3) There were positive statistical correlation between affecting factors with Success of Prevention and enforcement of smuggling spirit at .01 level.

**Keywords:** success, prevention and enforcement, smuggling spirit Policy implementation Maesot Branch Office

**Type of Article:** Research Article

---

<sup>1</sup> Master of Public Administration program students

Petchkasem Road, Hua Hin District, Prachuap Khiri Khan Province 77110, Thailand

E-mail: Sunday0557@gmail.com

## บทนำ

การลักลอบและหลีกเลี่ยงเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์มีอยู่ทุกแนวชายแดนของไทย โดยในแต่ละภูมิภาคมีรูปแบบทั้งส่วนที่คล้ายคลึงและแตกต่างกัน ปัจจัยส่วนใหญ่มาจากการเป็นพื้นที่ชายแดนที่สามารถเดินทางเข้ามาได้ การเดินเข้าออกเป็นประจำ การเป็นคนในท้องถิ่น การประกอบธุรกิจ เรือรับจ้าง รถตู้บริการนำเที่ยว เซลล์แมนขายสินค้า การลักลอบในช่วงเวลากลางคืนตามแนวแม่น้ำหรือทะเล แล้วนำมาเก็บรวบรวมไว้ ณ ภูมิภาคต่างๆ ทางถนนด้วยรถยนต์ส่วนบุคคลที่มีการจัดขบวนรถนำทางเพื่อเจรจาต่อรองกับเจ้าหน้าที่เพื่อ ลักลอบนำเข้าเพื่อมาส่งต่อให้ผู้ซื้อทั้งรายปลีกและเพื่อจำหน่ายในช่วงเทศกาล และรวมถึงรูปแบบการใช้เส้นทางการลำเลียงเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์หนีภาษีเข้าสู่แม่สอด และกระจายต่อไปยังจังหวัดต่างๆ ด้วย วิธีการขนส่งที่นิยมใช้มีความหลากหลายและ สะดวกสบาย เช่น การใช้บริษัทขนส่งเอกชน ส่งมาทางรถไฟ รถโดยสารประจำทาง เครื่องบินโดยสาร รถยนต์ของหน่วยงานราชการ รถยนต์ส่วนบุคคลที่มีการวางแผนการเดินทางและติดต่อขออำนวยความสะดวกจากเจ้าหน้าที่ภาครัฐเป็นที่เรียบร้อยแล้ว (กนิษฐา กล้าไทย, 2561) สุราจากระบบภาษีของไทย ประกอบด้วย 1) สุราในประเทศ รวมถึงสุรา เครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์เครื่องดัดแปลงมีนเมาที่ผลิตในประเทศที่ไม่เสียภาษี หรือไม่ติดแสตมป์หรือสีกุลผลิต 2) สุราต่างประเทศรวมถึงสุรา เครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์ เครื่องดัดแปลงมีนเมาที่ไม่เสียภาษี หรือลักลอบนำเข้า หรือนำเข้าจากต่างประเทศโดยไม่เสียภาษี หรือซื้อจากร้านปลอดภาษี ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค.2563-22 ก.ค.2564 พบว่า มีการกระทำผิดจำนวน 21,520 คดี คิดเป็นเงินค่าปรับ 486.70 ล้านบาท โดยแยกเป็นสุรา จำนวน 12,312 คดี ค่าปรับ 109.14 ล้านบาท ยาสูบ จำนวน 5,987 คดี ค่าปรับ 241.24 ล้านบาท

กรมสรรพสามิต เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงการคลัง มีหน้าที่และความรับผิดชอบในการจัดเก็บภาษีสรรพสามิต เพื่อเป็นรายได้ของรัฐและดำเนินการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิดกฎหมายสรรพสามิต รวมทั้งรับผิดชอบในด้านบริการงานของรัฐวิสาหกิจ อีก 2 หน่วยงาน คือ องค์การสุรา มีหน้าที่ผลิตและจำหน่ายแอลกอฮอล์แต่เพียงผู้เดียว และผลิตภัณฑ์จากวัตถุดิบที่ได้จากการผลิตสุรา และโรงงานไฟ มีหน้าที่ผลิตและจำหน่ายไฟที่ทำในประเทศแต่เพียงผู้เดียว มีภารกิจที่สำคัญคือ ความรับผิดชอบตรวจแนะนำผู้ประกอบการสรรพสามิตให้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2560 และดำเนินการการจัดเก็บภาษี ด้านการสืบสวน ป้องกันและปราบปรามการกระทำอันเป็นความผิดตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภาษีสรรพสามิต ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่และการควบคุมของกรมสรรพสามิต

นโยบายสาธารณะ ประกอบด้วยแนวทางกิจกรรม การกระทำ หรือการเลือกตัดสินใจของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลได้ทำการตัดสินใจและกำหนดไว้ล่วงหน้า เพื่อชี้แนะให้มีกิจกรรมหรือการกระทำต่าง ๆ เกิดขึ้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ โดยมีการวางแผน การจัดทำโครงการ วิธีการบริหารหรือกระบวนการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ในเหตุการณ์ใดเหตุการณ์หนึ่งด้วยวิธีปฏิบัติงานที่ถูกต้อง เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและความต้องการของประชาชน (Anderson, James., 2000 ) ดังเช่นการออกกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายแนวทางปฏิบัติที่กำหนดขึ้น เพื่อตอบสนองต่อปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น หรือแนวทางที่รัฐบาลกำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหา นโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศ เป็นนโยบายที่สำคัญในการป้องกันและปราบปรามการกระทำที่ผิดกฎหมาย จากปัญหาการลักลอบและหลีกเลี่ยงเครื่องดัดแปลงแอลกอฮอล์มีอยู่ทุกแนว

ชายแดนของไทย โดยในแต่ละภูมิภาคมีรูปแบบทั้งส่วนที่คล้ายคลึงและแตกต่างกัน ในปัจจุบันอำเภอแม่สอด จังหวัดตากได้รับการสนับสนุนให้เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ คือ เขตพื้นที่ที่จัดตั้งขึ้นเป็นการเฉพาะตามกฎหมาย เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริม สนับสนุน และอำนวยความสะดวก รวมทั้งให้สิทธิพิเศษบางประการในการดำเนินกิจการต่างๆ เช่น การอุตสาหกรรม การพาณิชย์กรรม การบริการ หรือกิจการอื่นใดที่เป็นประโยชน์แก่เศรษฐกิจของประเทศ มีความหลากหลายด้านแรงงาน ไม่ได้เป็นเพียงเมืองชายแดนที่มีแรงงานมากที่สุด แต่ยังเป็นกลุ่มแรงงานที่ใหญ่ที่สุดของผู้รับจ้างทั่วโลก ด้านพรมแดนแม่สอดเป็นด่านศุลกากร อันดับ 1 ชายแดนไทยเมียนมา ส่งออกทะเลอันดามัน บังกลาเทศ และทางตอนใต้ของจีน อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เป็นช่องทางการค้าชายแดนมาอย่างยาวนาน ระหว่างไทย – เมียนมา การค้าชายแดนเจริญเติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง มีมูลค่าการนำเข้า – ส่งออกเพิ่มขึ้นตลอดเวลาเกือบแสนล้านบาท

จากปัญหาที่เกิดขึ้นดังกล่าวกรมสรรพสามิต ในฐานะที่เป็นหน่วยงานภาครัฐ มีบทบาทและหน้าที่ ในการนำนโยบายไปปฏิบัติ และเนื่องด้วยผู้ศึกษาซึ่งปฏิบัติงานอยู่ในกรมสรรพสามิต มีความสนใจที่จะศึกษาวิจัย เรื่อง “ความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ” เพื่อศึกษาระดับความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ พร้อมทั้งศึกษาปัจจัยที่มีความสัมพันธ์กับความสำเร็จในการนำนโยบายป้องกันกับปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ ซึ่งผลที่ได้จากการวิจัยครั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อประเมินระดับความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด
2. เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล
3. เพื่อวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายป้องกันกับปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติกับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

### สมมติฐานการวิจัย

1. ความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อความสำเร็จในการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคลไม่แตกต่างกัน
2. ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยในการนำนโยบายป้องกันกับปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติกับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติเป็นเชิงบวก

## การทบทวนวรรณกรรม

### แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะและการนำนโยบายไปปฏิบัติ

เอสตัน (David Easton, 1953, pp.218-221) กล่าวว่า นโยบายสาธารณะ คือการแจกแจงคุณค่าของสังคมตามกฎหมาย การใช้อำนาจตามกฎหมาย เช่นรัฐบาลหน่วยงานต่างๆของรัฐบาล การกิจต่างๆของรัฐบาล ส่งผลในทางปฏิบัติที่สอดคล้องกับค่านิยมของประชาชนในสังคม

โทมัส ดาย (Thomas Dye, 1984, p.1) กล่าวว่า นโยบายสาธารณะ คือสิ่งที่รัฐบาลเลือกที่จะกระทำหรือไม่กระทำ ถ้าเป็นส่วนหนึ่งที่รัฐบาลเลือกกระทำนั้นจะครอบคลุมกิจกรรมต่างๆของรัฐบาล และส่งผลต่อวัตถุประสงค์ต่อวัตถุประสงค์ในกิจกรรมต่างๆที่รัฐบาลเลือกที่จะกระทำให้บรรลุเป้าหมายในการบริการสาธารณะแก่ประชาชน ส่วนที่รัฐบาลไม่เลือกกระทำจะส่งผลกระทบกับรัฐบาลได้ทั้งทั้งบวกและทางลบต่อประชาชน

ดังนั้นนโยบายสาธารณะจึงเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการกำหนดทิศทางแนวทางในการบริหารประเทศของรัฐบาล ซึ่งเป็นตัวแสดง (Policy Actors) ในนามของรัฐ ตลอดจนทุกภาคส่วนของรัฐบาล

### ความหมายของการนำนโยบายไปปฏิบัติ

มีเตอร์และฮอร์น (Meter & Horn, 1975 p. 464) ได้ให้ความหมายของการนำนโยบายไปปฏิบัติ หมายถึง การกระทำของแต่ละบุคคลหรือกลุ่ม ทั้งที่เป็นราชการหรือเอกชน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้

### แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการนำนโยบายมาปฏิบัติ

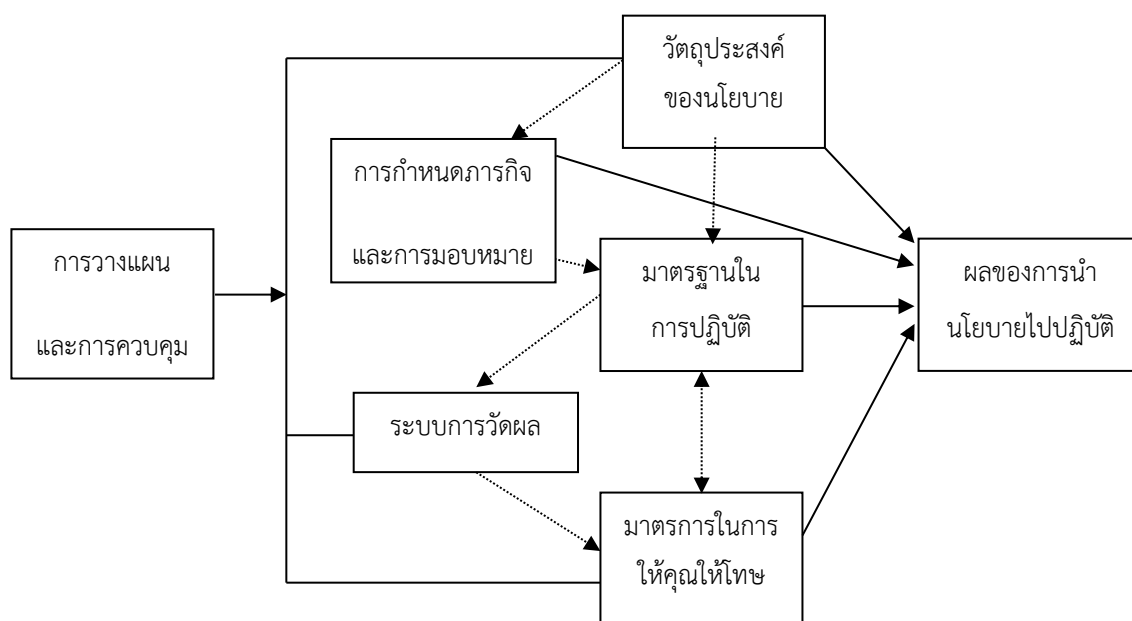
Meter and Horn (1975, pp. 445-448) ความสำเร็จหรือล้มเหลวของนโยบายนั้น นโยบายที่เรียกร้องให้มีการเปลี่ยนแปลงสิ่งต่าง ๆ น้อยที่สุด และมีความเห็นพ้องต้องกันในวัตถุประสงค์ระดับสูง จะประสบความสำเร็จสูง กล่าวสรุปได้ว่าลักษณะนโยบายจะประสบความสำเร็จได้จะต้องมีลักษณะ คือ

1. มีวัตถุประสงค์ชัดเจนและแน่นอน และจัดลำดับความสำคัญของวัตถุประสงค์นโยบายไว้อย่างดี ซึ่งจะช่วยให้เป็นแนวให้เจ้าหน้าที่ผู้ดำเนินการได้ยึดถือปฏิบัติตรงกัน
2. ความถูกต้องเหมาะสมของทฤษฎีที่เป็นพื้นฐานของนโยบาย
3. การจัดสรรเงินอย่างเพียงพอสำหรับหน่วยงานที่จะรับไปปฏิบัติ
4. การจัดสายงานการบังคับบัญชาและประสานงานภายในและระหว่างหน่วยงานปฏิบัติ
5. การกำหนดระเบียบปฏิบัติของหน่วยงาน

วรเดช จันทรศร (2551, หน้า 129–146) ได้มีการประมวลตัวแบบตัวแบบการนำนโยบายมาปฏิบัติ เพื่อใช้อธิบายว่าองค์กรต่าง ๆ ที่สามารถนำนโยบาย แผนงาน โครงการไปปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ผู้เขียนบทความขอนำเสนอถึงตัวแบบที่เอื้ออำนวยต่อการนำนโยบายไปปฏิบัติที่สอดคล้องกับงานวิจัยที่นำมาเสนอเป็นบทความนี้ คือ ตัวแบบที่ยึดหลักเหตุผล (Ration Model) ซึ่งตัวแบบนี้มีแนวคิดว่าการใช้หลักด้านเหตุผลเป็นสิ่งสำคัญที่สุดที่จะชี้วัดความสำคัญหรือความล้มเหลวของนโยบาย แผนงาน หรือโครงการ อาจกล่าวได้ว่าองค์กรหรือหน่วยงานจะมีองค์ประกอบในการดำเนินงานอยู่ 2 ส่วนใหญ่ ๆ คือ นโยบายจะต้องมีวัตถุประสงค์ที่ชัดเจน ซึ่งหน่วยงานสามารถแปรวัตถุประสงค์ถ่ายทอดไปสู่การปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม และความสามารถในการปฏิบัติงานได้อย่างบรรลุผลใกล้เคียงกับวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่กำหนดไว้

โดยทั่วไป ระดับความสำเร็จของการดำเนินนโยบายหรือโครงการไปสู่การปฏิบัติ จะขึ้นอยู่กับปัจจัย 5 ประการ ดังนี้

- (1) ความชัดเจนในวัตถุประสงค์ของนโยบายหรือโครงการ
- (2) การกำหนดภารกิจและมอบหมายอย่างชัดเจน
- (3) การกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน
- (4) การสร้างระบบประเมินผลที่เหมาะสม
- (5) การสร้างมาตรฐานการจูงใจ (ให้คุณให้โทษ) ที่เหมาะสม



ภาพที่ 1 แสดงตัวแบบทางทฤษฎีการนำนโยบายไปปฏิบัติ: ตัวแบบที่ยึดหลักเหตุผล

### เครื่องชี้วัดประสิทธิผลในการนำนโยบายไปปฏิบัติ: การประเมินผลนโยบาย

อติพร เกิดเรือง (2561, หน้า 104-105) กล่าวว่าโดยปกติการวัดประสิทธิผลของการดำเนินงานมักทำเมื่อนโยบายนั้นสิ้นสุดลงโดยการประเมินภาพรวม หรือการประเมินช่วงดำเนินงานผ่านไประยะหนึ่งแล้วและสรุปผล ถ้าผลการประเมินเบี่ยงเบนจากวัตถุประสงค์ ก็จะปรับปรุงแก้ไขในช่วงเวลาที่เหลือต่อไป การวัดประสิทธิผล เป็นเกณฑ์พิจารณาระดับการบรรลุวัตถุประสงค์เฉพาะด้าน โดยดูจากผลลัพธ์ในการดำเนินงาน ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงของประชากรกลุ่มเป้าหมายตามโครงการ ประกอบด้วยตัวชี้วัด 4 ประการคือ 1) ระดับการบรรลุเป้าหมาย เป็นตัวชี้วัดว่าโครงการบรรลุเป้าหมายด้านใดบ้างและการบรรลุเป้าหมายส่งผลต่อประชากรเป้าหมายอย่างไร โดยสามารถวัดการเปลี่ยนแปลงเชิงปริมาณและคุณภาพ 2) ระดับการมีส่วนร่วม เป็นตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยให้ความสำคัญกับมิติการมีส่วนร่วม โดยสามารถอธิบายความสัมพันธ์เชิงเหตุผลได้ว่า การมีส่วนร่วมของประชาชนส่งผลต่อระดับความสำเร็จมากน้อยเพียงใด และโครงการจะปรับปรุงส่งเสริมการมีส่วนร่วมได้อย่างไร วัดจากจำนวนประชากร ความถี่ ระดับ และกิจกรรม 3) ระดับความพึงพอใจ เป็นเกณฑ์วัดระดับการยอมรับโดยอาจพิจารณาจากสัดส่วนของประชากรเป้าหมายที่พึงพอใจกับบริการของรัฐ สัดส่วนของครัวเรือนที่พอใจการ

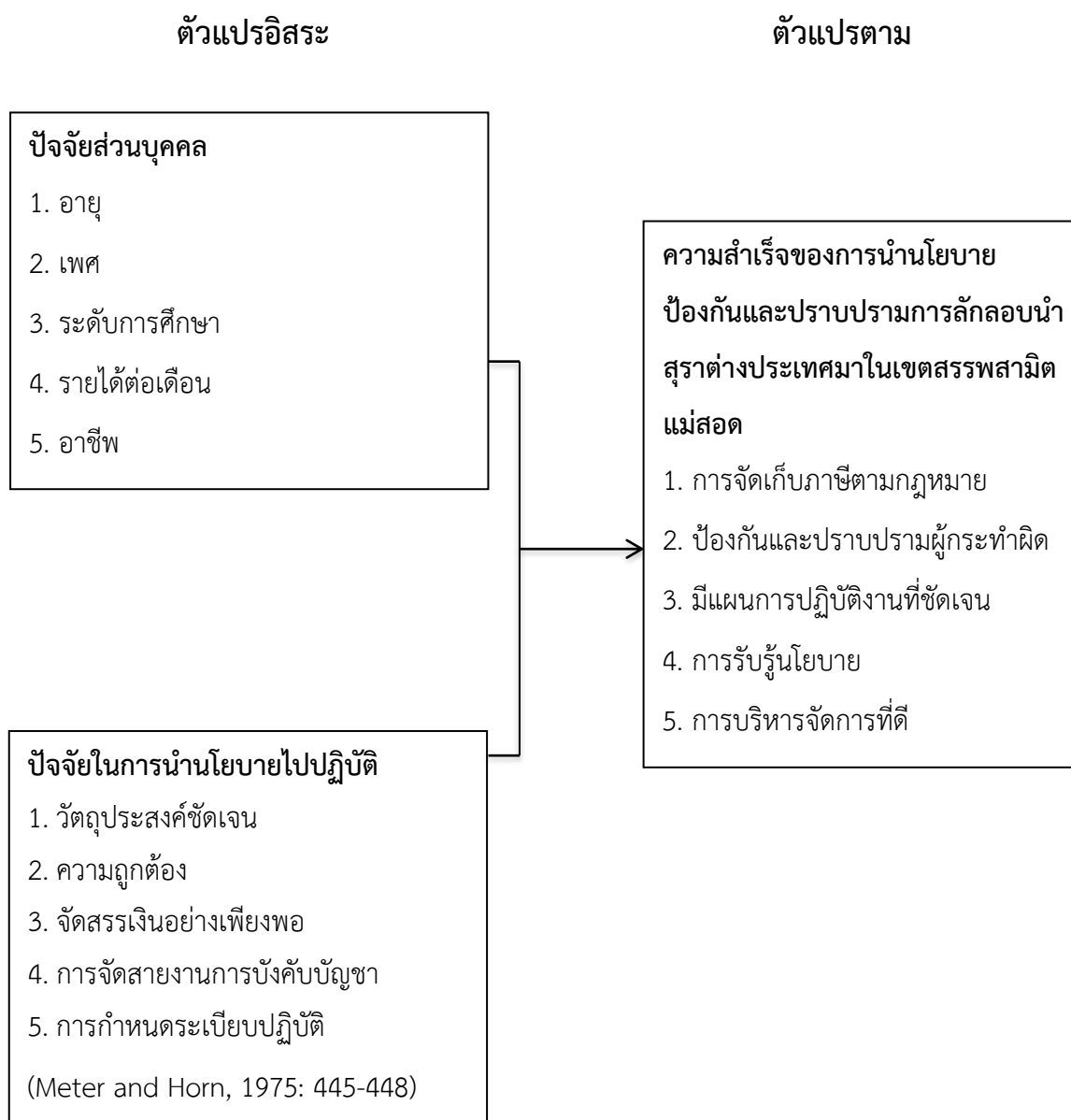
ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่โครงการ และ 4) ระดับความเสี่ยงของโครงการ เป็นตัววัดประสิทธิผลเพื่อดูว่าโครงการมีความเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมายด้านใดด้านหนึ่งหรือเป้าหมายรวมของโครงการหรือไม่ ค่าความเสี่ยงประเมินจากความเสี่ยงเปลี่ยนแปลงสถานะแวดล้อมของโครงการ ทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และสิ่งแวดล้อม ทั้งระยะสั้นและระยะยาว

### นโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำเข้าสุราต่างประเทศ

แผนปฏิบัติการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติในระยะที่ 2 พ.ศ. 2564 – 2570

1. ควบคุมและจำกัดการเข้าถึง เพื่อเพิ่มระยะเวลาในการเข้าถึงจุดจำหน่ายของประชาชน
2. ควบคุมพฤติกรรม การขับขีหลังการดื่ม เพื่อลดความเสี่ยงในการเกิดอุบัติเหตุจากการขับขียานพาหนะ ภายหลังการดื่มแอลกอฮอล์
3. คัดกรอง บำบัด รักษาผู้มีปัญหาจากสุรา เพื่อจัดการให้ผู้มีปัญหามาด้านการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้รับการดูแลรักษาตามมาตรฐานที่เหมาะสม
4. ควบคุมการโฆษณาส่งเสริมการขาย และการให้ทุนอุปถัมภ์ เพื่อควบคุมการโฆษณาและการสื่อสารการตลาดของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตาม เจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อคุ้มครองสังคมและเยาวชนมิให้เป็นนักดื่มหน้าใหม่
5. ขึ้นราคาผ่านระบบภาษี เพื่อพัฒนากลไกด้านมาตรการภาษีและราคาโดยมีระบบการคิดภาษีที่มีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์และโปร่งใสตรวจสอบได้ รวมถึงมีมาตรการกำหนดราคาขั้นต่ำ (minimum unit pricing) ตามปริมาณแอลกอฮอล์ในเครื่องดื่ม การผูกอัตราภาษีกับเงินเพื่อและลดการสนับสนุนจากภาครัฐไปยังธุรกิจแอลกอฮอล์
6. สร้างค่านิยมเพื่อลดการดื่ม นำเสนอภาพลักษณ์ของสินค้าแอลกอฮอล์ เป็นสินค้าเสพติด ทำลายสุขภาพ ทำร้ายสังคม (กระบวนการ Denormalization)
7. การบริหารจัดการที่ดี เพื่อพัฒนาพื้นที่ให้มีความเข้มแข็ง ที่สามารถจัดการปัญหาแอลกอฮอล์ และขยายผลได้ และสร้างกลไกสนับสนุนกระบวนการจัดการปัญหาแอลกอฮอล์ อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดจำนวนผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลง

จากการทบทวนวรรณกรรม แนวคิดที่เกี่ยวกับนโยบายสาธารณะและการนำนโยบายไปปฏิบัติตามกรอบแนวคิดของ Meter and Horn (1975) แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับประสิทธิผล ข้อมูลพื้นที่แหล่งวิจัย คือเขตสรรพสามิตแม่สอด และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ผู้วิจัยจึงกำหนดกรอบแนวคิดในการวิจัยครั้งนี้ ดังแสดงในภาพที่ 2



ภาพที่ 2 กรอบแนวคิดในการวิจัย

### ระเบียบวิธีวิจัย

งานวิจัยนี้เป็นงานวิจัยเชิงปริมาณ พื้นที่วิจัย คือ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ประชากร คือ ประชาชนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก รวมจำนวนทั้งสิ้น 171,253 คน กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จำนวน 399 คน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยได้แก่แบบสอบถาม วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้ การแจกแจงความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน กรณีตัวแปรกลุ่มย่อย 2 กลุ่ม ได้แก่ เพศ สถิติที่ใช้ทดสอบ คือ t-test กรณีตัวแปรกลุ่มย่อยมากกว่า 2 กลุ่ม ได้แก่ อายุ ระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน และอาชีพ สถิติที่ใช้ทดสอบ คือ ความแปรปรวนทางเดียว One-Way ANOVA : F-test และใช้วิธีการของ Fisher's Least Significant Difference

(LSD) หากพบความแตกต่างอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติจะทดสอบ ความแตกต่างรายคู่ โดยวิธีเชฟเฟ (Scheffe's Method) เพื่อแปลผลต่อไป

## ผลการวิจัย

วัตถุประสงค์ที่ 1. ผลการวิจัยพบว่า ระดับความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด ภาพรวมอยู่ในระดับ มากในทุกด้าน เมื่อพิจารณาแต่ละด้าน พบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การจัดเก็บภาษีตามกฎหมายอยู่ในระดับมากที่สุด ( $\bar{X} = 4.53$ ) รองลงมา ด้านป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด ( $\bar{X} = 4.40$ ) ด้านมีแผนการปฏิบัติงานที่ชัดเจน ( $\bar{X} = 4.38$ ) ด้านการบริหารจัดการที่ดี ( $\bar{X} = 4.35$ ) ตามลำดับ และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ การรับรู้นโยบาย ( $\bar{X} = 4.14$ )

วัตถุประสงค์ที่ 2. ผลการวิจัยพบว่า ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ จำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่าด้านการเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศไปปฏิบัติ พบว่าไม่มีความแตกต่างกัน

วัตถุประสงค์ที่ 3. ผลการวิจัยพบว่า ผลการวิเคราะห์ความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการนํานโยบายไปปฏิบัติ กับความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ พบว่า ปัจจัยการนํานโยบายไปปฏิบัติมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ ในภาพรวมและรายด้าน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 โดยมีความสัมพันธ์กันในระดับสูง ( $r = 0.831$ ) จึงสรุปได้ว่า ปัจจัยการนํานโยบายไปปฏิบัติที่มีระดับสูง จะมีความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติที่ระดับสูงเช่นกัน

## อภิปรายผลการวิจัย

ผลการศึกษาความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด สามารถนำมาอภิปรายผลได้ ดังนี้

1. ผลการวิเคราะห์ระดับความคิดเห็นระดับความสำเร็จของการนํานโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด ภาพรวมในทุกด้าน นำไปปฏิบัติอยู่ในระดับมาก ( $\bar{X} = 4.36$ ) เมื่อพิจารณาแต่ละด้าน พบว่า ด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การจัดเก็บภาษีตามกฎหมายอยู่ในระดับมากที่สุด ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของศิริพันธ์ หล่อตระกูล (2559, หน้า 5) ศึกษาเรื่อง รูปแบบการนํานโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์ ผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จในการนํานโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์โดยรวมอยู่ในระดับมาก เมื่อจำแนกเป็นรายด้าน พบว่าอยู่ในระดับมาก จำนวน 6 ด้าน เรียงลำดับจากค่าเฉลี่ยมากไปน้อย ได้แก่ ด้านสภาพแวดล้อมภายนอก (การเมือง

เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี) ด้านการให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงาน ด้านวัตถุประสงค์ของนโยบาย ด้านมาตรการการควบคุมประเมินผล ด้านลักษณะของหน่วยงานที่นำนโยบายไปปฏิบัติและด้านสมรรถนะขององค์การ

2. ผลการวิเคราะห์เพื่อเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่า เพศ อายุ และระดับการศึกษา รายได้ต่อเดือน ของกลุ่มตัวอย่างที่แตกต่างกัน มีความคิดเห็นต่อความสำเร็จในการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติไม่แตกต่างกัน ผลการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้สอดคล้องกับงานวิจัยของบัญชา ผลานิสงค์ (2553) ศึกษาการนำนโยบายสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อวิน จังหวัดชลบุรี ผลการศึกษาพบว่า องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อวิน ได้ดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลที่ถือว่าการจ่ายเงินสวัสดิการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นนโยบายเร่งด่วน ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรายงานผลการปฏิบัติทุกเดือน ส่วนกลุ่มตัวอย่างที่มีสภาพทางเศรษฐกิจทางสังคมที่แตกต่างกันอันได้แก่ เพศ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้ มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกันอย่างไม่มีนัยสำคัญทางสถิติ

3. การวิเคราะห์เพื่ออธิบายความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติกับความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติ จากผลการศึกษาพบว่า ปัจจัยการนำนโยบายมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ โดยภาพรวมและรายด้าน อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .01 ในระดับสูง สรุปได้ว่า ปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติที่มีระดับสูง จะมีความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติที่ระดับสูงเช่นกัน

ผลการศึกษาค้นคว้านี้ สามารถอธิบายได้ด้วยแนวคิดในการนำนโยบายไปปฏิบัติของ Meter and Horn (1975, pp. 445-448) ที่สรุปว่านโยบายจะประสบความสำเร็จได้จะต้องมีลักษณะมีวัตถุประสงค์ชัดเจนและแน่นอน ความถูกต้องเหมาะสม การจัดสายงานการบังคับบัญชา ด้านจัดสรรเงินอย่างเพียงพอ และด้านการกำหนดระเบียบปฏิบัติ และผลการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้สอดคล้องกับวรเดช จันทรศร (2551, หน้า 463-466) ซึ่งกล่าวว่า ปัจจัยด้านนโยบายของการนำนโยบายไปปฏิบัติ ด้านความชัดเจนของวัตถุประสงค์ และเป้าหมายของนโยบาย รวมถึงด้านการกำหนดระเบียบปฏิบัติและด้านจัดสรรเงินอย่างเพียงพอ จะช่วยกำหนดมาตรฐานในการนำนโยบายไปปฏิบัติ และส่งผลต่อความสำเร็จของนโยบาย

## สรุป

จากผลการวิจัยพบว่า ด้านประสิทธิผลการให้บริการประชาชนของสำนักงานอัยการจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พบว่า อยู่ในระดับมาก ด้านการเปรียบเทียบเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศไปปฏิบัติ พบว่าไม่มีความแตกต่าง และด้านความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยที่มีผลต่อประสิทธิผลของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศไปปฏิบัติ กับความสำเร็จของการนำนโยบายไปปฏิบัติ พบว่าเป็นเชิงบวกอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ

## ข้อเสนอแนะ

จากผลการวิจัย ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

### 1. ข้อเสนอแนะในการนำผลการวิจัยไปใช้ประโยชน์

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ที่ 1 พบว่า ระดับความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด ภาพรวมอยู่ในระดับมากในทุกด้าน เมื่อพิจารณาด้านที่มีค่าเฉลี่ยมากที่สุด คือ การจัดเก็บภาษีตามกฎหมาย และด้านที่มีค่าเฉลี่ยน้อยที่สุด คือ การรับรู้นโยบาย ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการ สร้างการรับรู้นโยบายที่เกี่ยวข้องกับประชาชนในพื้นที่ เพื่อป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศผ่านทางชายแดนแม่สอด จังหวัดตาก

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ที่ 2 พบว่า ผลการเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด ไปปฏิบัติจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล พบว่าด้านการเปรียบเทียบความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่างที่มีต่อความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศไปปฏิบัติ พบว่าไม่มีความแตกต่างกัน ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรสร้างการรับรู้เรื่องเกี่ยวกับความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด ไปปฏิบัติให้กับประชาชนในเขตสรรพสามิตแม่สอด ให้ทั่วถึงทุกหมู่บ้านทุกครัวเรือน

ผลจากการวิจัยวัตถุประสงค์ที่ 3 พบว่า ปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติมีความสัมพันธ์เชิงบวกกับความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด ไปปฏิบัติ ในภาพรวมและรายด้านอย่างมีนัยสำคัญทางสถิติ โดยมีความสัมพันธ์กันในระดับสูง จึงสรุปได้ว่า ปัจจัยการนำนโยบายไปปฏิบัติที่มีระดับสูง จะมีความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอดไปปฏิบัติที่ระดับสูงเช่นกัน ดังนั้นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรพัฒนาพื้นที่ให้มีความเข้มแข็ง ที่สามารถจัดการปัญหาแอลกอฮอล์ และขยายผลได้ และสร้างกลไกสนับสนุนกระบวนการจัดการปัญหาแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดจำนวนผู้บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ลง

### 2. ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

1. ควรมีการศึกษาปัจจัยอื่นๆ ที่มีผลต่อการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด
2. ควรมีการศึกษาปัญหา และอุปสรรคที่ส่งผลต่อประสิทธิภาพการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุราต่างประเทศมาในเขตสรรพสามิตแม่สอด
3. ควรมีการศึกษาความสำเร็จของการนำนโยบายป้องกันและปราบปรามการลักลอบนำสุรา ต่างประเทศมาในเขตพื้นที่ใกล้เคียงกับเขตสรรพสามิตแม่สอด

## เอกสารอ้างอิง

- บัญชา ผลานิสงค์. (2553). *การนำนโยบายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนตำบลบ่อวิน จังหวัดชลบุรี*. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยบูรพา.
- วรเดช จันทรร. (2551). *ทฤษฎีการนำนโยบายสาธารณะไปปฏิบัติ*. กรุงเทพฯ: หนังสือในโครงการ ตำราสมาคมนักวิจัยมหาวิทยาลัยไทย.
- ศิรินันท์ หล่อตระกูล. (2559). *รูปแบบการนำนโยบายไปปฏิบัติขององค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์*. (วิทยานิพนธ์รัฐประศาสนศาสตรดุษฎีบัณฑิต, มหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม).
- Anderson, James E. (1994). *Public Policy – Making: Introduction*. 2nd. New York: Houghton Mifflin Company
- Dye, Thomas R. (1984). *Understanding Public Policy*. (5th ed). Englewood Cliffs. New Jersey: Prentice -Hall, Inc.
- Easton, David. (1953). *The Political System: An Inquiry in to the State of Political Science*. New York: Alfred A. Knopf.
- Van Meter, D. S. & Van Horn, C. E. (1975, February). *The policy implementation process: A conceptual framework*. Administration and Society, 6(4), 446-484.
- Yamane, Taro. (1967). *Statistic An Introductory Analysis*. New York: Harper and Row.